



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА
КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ПРИКАЗ

05.12.2025

№ 25/41/26

Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального контроля в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий местного значения
на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990:

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2026 год (прилагается).

2. Главному специалисту Комитета по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга Шматухе К.М. разместить копию настоящего приказа в течение 5 дней со дня принятия на Официальном портале в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель Комитета

И.В. Русинов

Приложение
к Приказу председателя Комитета
по экологии и природопользованию
Администрации города Екатеринбурга
от 05.12.2025 № 25/41/26

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2026 год

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа профилактики при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – муниципального контроля), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля.

РАЗДЕЛ 1 АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления является осуществление муниципального контроля. Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых

природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» осуществляется Комитетом по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга с 2015 года (далее – уполномоченный орган).

Предметом муниципального контроля является соблюдение контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории местного значения;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий местного значения;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий местного значения;

соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождении туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части 1 статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются индивидуальные предприниматели, физические и юридические лица.

Объектами при осуществлении муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании контролируемых лиц, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

Муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых проверок. Основания для проведения внеплановых проверок в рамках осуществления муниципального контроля в 2025 году отсутствовали. По заданию руководителя уполномоченного органа проведено 2 контрольных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В целях предупреждения возможных нарушений обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «город Екатеринбург»

контролируемыми лицами; устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и/или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами уполномоченным органом осуществлялись профилактические мероприятия в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2025 год.

Профилактические мероприятия направлены на решение следующих возможных проблем:

различное толкование содержания обязательных требований контролируемыми лицами;

недостаточный уровень правовой грамотности контролируемых лиц;

риск возникновения нарушения обязательных требований.

За 11 месяцев 2025 года в целях профилактики нарушений обязательных требований осуществлялись следующие мероприятия:

1) в рамках информирования на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

– доклад о муниципальном контроле в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения за 2024 год,

– Положение о муниципальном контроле в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденное Решением Екатеринбургской городской Думы от 28.12.2021 № 55/65 «Об утверждении Положения «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в редакции решения городской Думы от 05.08.2025 № 25/37,

– актуализированная информация о порядке консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург»,

– информация о внесении изменений в Федеральный закон от 23.03.2024 № 63-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которые расширили предмет муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения,

– Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2025 год;

– актуализированная информация о порядке досудебного обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц;

2) проведены 5 консультирования контролируемых лиц по вопросам, связанным с исполнением обязательных требований и осуществлением муниципального контроля;

3) объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) проведен 1 профилактический визит по инициативе контролируемого лица.

РАЗДЕЛ 2

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Целями реализации Программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

предупреждение возможных нарушений обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения муниципального образования «город Екатеринбург» контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и/или причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

РАЗДЕЛ 3

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», утвержденным Решением Екатеринбургской городской Думы от 28.12.2021 № 55/65 «Об утверждении Положения «О муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории муниципального образования «город Екатеринбург», уполномоченным органом могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

1) информирование (информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте уполномоченного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

2) консультирование (должностное лицо уполномоченного органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля);

3) объявление предостережения (в случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований);

4) профилактический визит (проводится в форме профилактической беседы инспектором по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»; в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований; может проводиться по инициативе уполномоченного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица (профилактический визит по инициативе контролируемого лица).

Перечень профилактических мероприятий указан в таблице 1.

Таблица 1

Наименование формы мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3
Информирование		
1. Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:		Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга
1.1 текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, а также сведений о внесенных в них изменениях	Постоянно	
1.2 перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	Постоянно	
1.3 материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	По мере необходимости	
1.4 перечня объектов контроля	По мере необходимости	
1.5 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	По мере необходимости	
1.6 программы профилактики рисков причинения вреда	Не позднее 20 декабря предшествующего года	
1.7 исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным органом у контролируемого лица	По мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений	
1.8 сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	

Наименование формы мероприятия	Срок выполнения	Ответственный исполнитель
1	2	3
1.9 Сведений о порядке досудебного обжалования решений органа контроля, действий (бездействия) его должностных лиц	Постоянно	
1.10 сведений о применении уполномоченным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц	По мере необходимости	
1.11 доклада о муниципальном контроле	до 15 марта года, следующего за отчетным годом	
Консультирование		
Разъяснение по вопросам осуществления муниципального контроля, содержания нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверок. Способы консультирования: по телефону, посредством видео-конференц-связи, с использованием мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия	В период действия Программы профилактики рисков.	Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга
Объявление предостережения		
Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований	По мере необходимости	Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга
Профилактический визит		
1. Обязательный профилактический визит (проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска)	Устанавливается Правительством Российской Федерации	Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга
2. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица	По мере поступления обращений контролируемых лиц	Комитет по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга

РАЗДЕЛ 4

ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

Для оценки результативности Программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование показателя	Методика расчета показателя	Целевое значение на 2026 год, %
1	2	3	5
1	Доля профилактических мероприятий в общем количестве профилактических и контрольных мероприятий, %	$D_{\text{пм}} = K_{\text{пм}} * 100\% : (K_{\text{кнм}} + K_{\text{пм}})$ где: $D_{\text{пм}}$ – доля профилактических мероприятий в общем количестве профилактических и контрольных мероприятий; $K_{\text{пм}}$ – количество профилактических мероприятий; $K_{\text{кнм}}$ – количество контрольных мероприятий	Не менее 60
2	Доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %	$D_{\text{м}} = N_2 : N_1 * 100\%$, где: $D_{\text{м}}$ – доля выполненных мероприятий Программы профилактики, %; N_2 – количество выполненных мероприятий Программы профилактики; N_1 – количество мероприятий, предусмотренных Программой профилактики;	100

Оценка эффективности Программы профилактики производится по соответствию фактических значений отчетного года целевым показателям.

При достижении целевых показателей на соответствующий год считать, что Программа реализована на 100%.