



**Управление имущественных, правовых
отношений и неналоговых доходов
Муниципального округа город Алапаевск
Свердловской области**

РАСПОРЯЖЕНИЕ № 30

12.05. 2026 года

**Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям по муниципальному земельному контролю
в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской
области на 2026 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Думы Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области от 30 апреля 2026 года № 34-НПА «Об утверждении Положения «О муниципальном земельном контроле в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области», Уставом Муниципального округа город Алапаевск,

РАСПОРЯЖАЮСЬ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области на 2026 год (прилагается).
2. Признать утратившим силу распоряжение Управления имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов от 09.12.2025 г. № 108 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории Муниципального образования город Алапаевск на 2026 год».
3. Разместить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах Муниципального округа город Алапаевск

Свердловской области на 2026 год на официальном сайте Администрации Муниципального округа город Алапаевск в сети «Интернет».

4. Должностному лицу Управления имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов, уполномоченному на осуществление муниципальной земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области на 2026 год, утвержденной пунктом 1 настоящего Распоряжения.

5. Контроль исполнения настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник Управления



Ю.А.Константинова

УТВЕРЖДЕНА

Управлением имущественных,
правовых отношений и неналоговых
доходов

от 12.05.2026 г. № 30

«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному
земельному контролю в границах
Муниципального округа город
Алапаевск Свердловской области на
2026 год»

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА)
ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ
ЗЕМЕЛЬНОМУ В ГРАНИЦАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГОРОД
АЛАПАЕВСК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2026 ГОД**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области (далее – Программа) устанавливает перечень профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области, и порядок их проведения в 2026 году.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1.1. Муниципальный контроль – деятельность контрольных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

1.3. Подконтрольными субъектами при проведении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане при осуществлении ими производственной и иной деятельности в сфере земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов (далее – контрольный орган).

Должностным лицом, уполномоченным на организацию муниципального контроля, является начальник Управления имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов (далее – начальник Управления).

Начальник Управления обладает полномочиями принимать решения и подписывать документы:

- о проведении контрольных мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;
- об утверждении плана работы контрольного органа;
- о проведении профилактического визита;
- об отнесении объектов контроля к категориям риска и изменение присвоенных объектам контроля категорий риска;

- принимает иные решения, предусмотренные Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, являются должностные лица контрольного органа, в должностные обязанности которых, в соответствии с должностной инструкцией, входит осуществление муниципального контроля (далее – должностные лица контрольного органа).

К полномочиям должностных лиц контрольного органа относится:

- принятие мер, установленных действующим законодательством, в том числе предусмотренных частью 2 статьи 90 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при выявлении нарушений обязательных требований;

- осуществление контрольных и профилактических мероприятий, решение о проведении которых принято в установленном порядке;

- составление и подписание протоколов, контрольных действий, прилагаемых к нему документов;

- подписание и направление контролируемому лицу требования о предоставлении информации, установление сроков такого предоставления в рамках проведения контрольных мероприятий;

- составление и подписание актов (заключений) по итогам контрольного мероприятия;

- осуществление фото- и видеофиксации, в порядке, установленном нормативными правовыми актами;

- использование специального оборудования и (или) технических приборов для целей проведения контрольных мероприятий;
- осуществление в ходе профилактического визита консультирования, информирования, направление рекомендаций по соблюдению обязательных требований контролируемому лицу;
- подписание и направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- осуществление иных полномочий, установленных статьей 29 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.4. Объектами муниципального земельного контроля являются:

- 1) земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области;
- 2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.5. Муниципальный земельный контроль осуществляется контрольным органом посредством:

- организации и проведения проверок соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В соответствии с Положением «О муниципальном земельном контроле в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области», утвержденным Решением Думы Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области от 30 апреля 2026 г. № 34-НПА, муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

1.6. В 2025 году муниципальный земельный контроль на территории МО город Алапаевск осуществлялся с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа. В сложившихся условиях акцент был сделан на проведение профилактических мероприятий, а именно:

- информирование;
- объявление предостережений;
- проведение профилактических визитов;

- обобщение правоприменительной практики.

Профилактических визитов, с использованием разработанного в Свердловской области «Единого стандарта проведения профилактического визита. Версия 2.0», размещенного на портале <http://monitoring.gov.ru> не проводилось, ввиду отсутствия заявлений от контролируемых лиц.

В средствах массовой информации «Алапаевская газета», официальном сайте Муниципального округа город Алапаевск в сети интернет (<https://moalapaevsk.ru>), на портале контрольной надзорной деятельности Свердловской области (<http://monitoring.gov.ru>) была опубликована следующая информация:

1) Практика осуществления муниципального земельного контроля в Муниципальном образовании город Алапаевск в 2025 году;

2) Руководство по соблюдению гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в том числе относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства, при использовании земельных участков обязательных требований, муниципальный контроль за соблюдением которых осуществляет Управление имущественных, правовых отношений и неналоговых доходов;

3) статья «С 2025 года собственников земельных участков обяжут осваивать их в течение трех лет»;

4) статья «Признаки неиспользования земельных участков»;

5) статья «С 1 марта 2025 года сделки с земельными участками можно совершать только после межевания»;

6) статья «В России утвердили признаки неосвоенной земли. Эти критерии станут основанием для изъятия участков»;

7) статья «1 июля 2025 года вступил в силу закон, закрепляющий основы осуществления производства по делам административных правонарушений в электронной форме»;

8) статья «Предостережение как мера профилактики»;

9) статья «16 июля 2025 года Государственная Дума РФ приняла Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный нормативный правовой акт направлен на регулирование вопросов борьбы с распространением инвазивных растений, включая борщевик Сосновского.»;

10) статья «Типичные случаи неправомерного поведения должностных лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы в отношениях с гражданами и организациями при осуществлении муниципального контроля»;

11) статья «Информация о типичных случаях неправомерного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих при проведении муниципального контроля, о способах защиты предпринимателей от такого поведения».

12) Инструкция как записаться на профилактический визит на Едином портале госуслуг.

Общее количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проводились мероприятия по муниципальному земельному контролю по состоянию на 09.12.2025 составило - 51.

По состоянию на 09.12.2025 в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 62 контрольных мероприятия, из них:

- 31 выездных обследований земельных участков,
- 31 наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В результате проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, на основании полученных сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований объявлено 49 предостережений.

По состоянию на 09.12.2025 в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 47 консультирований.

1.7. Наиболее часто встречающимися нарушениями земельного законодательства, с которыми в 2025 году столкнулось должностное лицо, уполномоченное на проведение контрольных мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля, являются:

1) Самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) Неиспользование земельного участка в соответствии с целевым назначением в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

1.8. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

1.9. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Целями реализации программы являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований земельного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

- повышение прозрачности осуществляемой контрольным органом контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях правил благоустройства и необходимых мерах по их исполнению.

Цели и задачи Программы профилактики направлены на минимизацию рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач.

1.	Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области в сети Интернет в специальном разделе, посвященном контрольной деятельности, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах. Контрольный орган вправе осуществлять информирование также в иных формах: - при проведении собраний, конференций граждан, круглых столов и в иных формах совместного присутствия граждан; направлять		
----	---	--	--

	контролируемым лицам рекомендации о соблюдении обязательных требований, в том числе в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий; - размещение информации в социальных сетях контрольного органа. Актуализация и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте контрольного органа:		Должностные лица контрольного органа
а)	перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;	поддерживается в актуальном состоянии в течение года	
б)	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;	в течение года (по мере необходимости)	
в)	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	в течение года (по мере необходимости)	
г)	руководств по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным <u>законом</u> "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";	01.01.2026	
д)	перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	01.01.2026	
е)	перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;	01.01.2026	
ж)	программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых	В течение 5 дней с даты утверждения	

	контрольных мероприятий;	(надзорных)		
з)	доклада об осуществлении муниципального контроля;		до 15 марта года, следующего за отчетным	
и)	исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;		01.01.2026	
к)	сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;		01.01.2026	
2. Обобщение правоприменительной практики				
2.	Должностное лицо контрольного органа осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального контроля один раз в год. По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального контроля (далее – доклад о правоприменительной практике). Для подготовки доклада о правоприменительной практике должностным лицом контрольного используется информация о проведенных контрольных мероприятиях, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики.		Доклад о правоприменительной практике утверждается начальником Управления и размещается на официальном сайте Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области в сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.	

3. Объявление предостережения

3.	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований при наличии у должностного лица контрольного органа, осуществляющего муниципальный контроль, сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований.	при принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля	
----	---	--	--

4. Консультирование

4.	Консультирование может осуществляться должностными лицами контрольного органа по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, использования мобильного приложения «Инспектор», на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; - организация и осуществление муниципального контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением; - порядок обжалования решений контрольных органов, действий (бездействия) должностных лиц	в течение года	Руководитель, должностные лица контрольного органа
----	--	----------------	--

контрольного органа; - местонахождение, контактные телефоны и адреса электронной почты контрольного органа, а так же адрес официального сайта Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области в сети «Интернет» - график работы контрольного органа, время приема посетителей; - номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля.		
---	--	--

5. Профилактический визит		
5.	Профилактический визит	Должностные лица контрольного органа
	Для объектов контроля, отнесенных к категории среднего, умеренного риска периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется Правительством Российской Федерации. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор». В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а должностное лицо контрольного органа осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Профилактический визит проводится по инициативе	

контрольного органа, в случае наступления события, указанного в пунктах 2 - 4 части 1 и части 2 статьи 52.1 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Порядок проведения профилактического мероприятия предусмотрен статьей 52.2 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не могут выдаваться.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа незамедлительно направляет информацию об этом начальнику Управления для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом;
- снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- обеспечению квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;
- повышению прозрачности деятельности контрольного органа;
- уменьшению административной нагрузки на подконтрольных субъектов;
- повышению уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
- обеспечению единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;
- мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля выполнения мероприятий, предусмотренных программой профилактики	100 %
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100 %, от числа обратившихся
4.	Выданные предостережения	100%, при подтверждении сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контрольному органу.
Результаты профилактической работы включаются в Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля в границах Муниципального округа город Алапаевск Свердловской области на 2026 год.