

**СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ОРГАН МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ«КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ ИМУЩЕСТВОМ КАМЕНСК-УРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА»**

**П Р И К А З**

от 06.12.2024№1541

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципальноголесного контроля на территории Каменск-Уральского городского округа**

**на 2025 год**

*(В редакции Приказа ОМС «Комитет по управлению имуществом Каменск-Уральского городского округа» от 22.05.2025 № 637)*

Во исполнение статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с Положением о муниципальном лесном контроле в границах Каменск-Уральского городского округа, утвержденного решением Думы Каменск-Уральского городского округа от 15.09.2021 № 900 (в редакции решений Думы Каменск-Уральского городского округа от 27.10.2021 № 19, от 22.12.2021 № 49, от 28.09.2022 № 150, от 20.09.2023 № 283), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990,орган местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом Каменск-Уральского городского округа»

**ПРИКАЗЫВАЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального лесного контроля на территории Каменск-Уральского городского округа на 2025 год (далее – Программа) (прилагается).

2.Специалистам органа местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом Каменск-Уральского городского округа», уполномоченным на осуществление муниципального лесного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение [Программы](#P29).

3. Разместить на официальном сайте органа местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом Каменск-Уральского городского округа».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника отдела по земле О.С. Пермякову.

Председатель Комитета А.С. Зубарев

Приложение

к приказу ОМС «Комитет по управлению имуществом

Каменск-Уральского городского округа»

от 06.12.2024№1541

*(в редакции приказа ОМС «Комитет по управлению*

*имуществом Каменск-Уральского городского округа»*

*от 22.05.2025 № 637)*

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципальноголесного контроля на территории Каменск-Уральского городского округа**

**на 2025 год**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального лесного контроля на 2025 год (далее – Программа) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – закон № 248-ФЗ) и на основании Положения о муниципальном лесном контроле в границах Каменск-Уральского городского округа, утвержденного решением Думы Каменск-Уральского городского округа от 15.09.2021 № 900 (в редакции решений Думы Каменск-Уральского городского округа от 27.10.2021 № 19, от 22.12.2021 № 49, от 28.09.2022 № 150, от 20.09.2023 № 283),Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Каменск-Уральского городского округа.

2.Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Каменск-Уральского городского округа.

3.Программа реализуется в 2025 году и содержит описание текущего состояния подконтрольной сферы,перечень профилактических мероприятий и показатели результативности и эффективности Программы.

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

1. Вид осуществляемого муниципального контроля:

1.1. В соответствии со статьей 84Лесного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления «Комитет по управлению имуществом Каменск-Уральского городского округа» (далее - Комитет) осуществляет муниципальный лесной контроль.

Муниципальный лесной контроль– деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований лесного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

1.2. Предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, требований, установленных нормативными правовыми актами в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

2. Обзор муниципального лесного контроля.

2.1. Мероприятия Программы реализуются органом муниципального контроля в отношении неопределенного круга юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих деятельность, на территории Каменск-Уральского городского округа.

Объектами муниципального лесного контроля являются деятельность юридических и физических лиц по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов, находящихся на территории Каменск-Уральского городского округа.

2.2. Основной функцией при осуществлении муниципального лесного контроля является проверка соблюдения требований в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При осуществлении муниципального лесного контроля Комитет осуществляет контроль за соблюдением:

1) использование городских лесов на основании и в соответствии с оформленными разрешительными документами;

2) использование городских лесов по целевому назначению и способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе лесу как природному объекту;

3) своевременный возврат лесных участков, предоставленных во временное пользование;

4) исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами при использовании ими городских лесов иных обязанностей владельцев и (или) пользователей лесных участков, установленных Лесным [кодексом](consultantplus://offline/ref=8135BF2FD7F5CFCF9E2D3AA06DC3660E969AB8300F45A8E766516B898CF6AB475094FEC48DA4A8C3C4676A0563v828K) Российской Федерации и иными актами лесного законодательства;

5) исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами предписаний об устранении допущенных ими нарушений лесного законодательства.

2.3. В рамках проведения работы по профилактике нарушений обязательных требований лесного законодательства на территории Каменск-Уральского городского округа в 2024 году разработан и размещен для ознакомления на официальном сайте Комитета перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального лесного контроля.

В 2024 году Комитетом проведены мероприятия по утвержденной программе профилактики правонарушений, в том числе:

- в средствах массовой информации опубликованы материалы по вопросам соблюдения обязательных требований;

- проведены консультации подконтрольных субъектов, даны разъяснения обязательных требований;

- проведены совместные совещания по вопросам взаимодействия при проведении работы по профилактике нарушений обязательных требований;

- проведена информационно-разъяснительная работа с подконтрольными субъектами, направленная на предотвращение нарушений с их стороны;

- проведены обзор и анализ правоприменительной практике при осуществлении муниципального лесного контроля;

- в установленных законом случаях при проведении мероприятий по муниципальному лесному контролю юридическим лицами и индивидуальным предпринимателями, гражданам выдается предостережение и недопустимости нарушения обязательных требований;

- другие мероприятия согласно утвержденного плана профилактических мероприятий.

Результатом выполнения мероприятий согласно утвержденнойпрограммы профилактических мероприятий является снижение уровня нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль.

2.4.Данные о проведенных в 2024 году мероприятиях по муниципальномулесному контролю.

В соответствии Положением о муниципальном лесном контроле в границах Каменск-Уральского городского округа, утвержденного решением Думы Каменск-Уральского городского округа от 15.09.2021 № 900 (в редакции решений Думы Каменск-Уральского городского округа от 27.10.2021 № 19, от 22.12.2021 № 49, от 28.09.2022 № 150, от 20.09.2023 № 283) муниципальный лесной контроль осуществляется без проведения плановых контрольный мероприятий.

Необходимо отметить, что в 2024 году особенности осуществления муниципального лесного контроля во многом были определены введенными с 10.03.2022 ограничениям в сфере осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Так в соответствии с пунктами 1, 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» на 2024 год установлены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий.

Предостережения выносятся по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, а именно, наблюдения за соблюдением обязательных требований и по результатам рассмотрения поступающих в Комитет обращений.

Направлено 26 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в адрес юридических лиц и граждан.

Консультирование осуществляется должностным лицом уполномоченного органа при поступлении обращения от контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля. Консультирование осуществляется посредством проведения личных приемов, телефонных консультаций.

Специалистами Комитета проведено 3 консультирования контролируемых лиц в рамках проведения профилактических мероприятия.

Также осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения разъяснительной работы.

Обобщение правоприменительной практики о проведении муниципального контроля осуществляется один раз в год и доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Профилактические визиты проводятся в форме профилактической беседы по адресу места нахождения лесного участка, являющегося объектом контроля.

Помимо этого, организованы совместные рейды с МКУ «УГХ» по предотвращению незаконной порубки, оборота и размещения древесины.

2.5. Планируемыми результатами реализации Программы являются:

1) повышение эффективности проводимой Комитетом работы по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

2) улучшение информационного обеспечения деятельности Комитета по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований;

3) уменьшение общего числа нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

Проводимые мероприятия решают задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, а также позволяют проанализировать динамику допускаемых нарушений.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба, основанные на описании подконтрольной среды.

Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требованийи (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) профилактика нарушений обязательных требований;

4) создание у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов и неукоснительному соблюдению обязательных требований, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

5) снижение уровня ущерба, причиненного в результате нарушений обязательных требований;

6) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты,повышение прозрачности системы муниципального контроля.

Основными задачами Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

3) повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов при соблюдении обязательных требований,в том числе путем обеспечения доступности информации обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

4) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц и подконтрольных лиц;

5) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействия), поддержание мотивации в данной сфере;

6)повышение прозрачности системы контрольной деятельности;

7) снижение издержек контрольной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе за счет снижения проведения количества выездных проверок;

8) повышение квалификации должностных лиц контрольного органа.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий,**

**сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид профилактического мероприятия | Срок реализации мероприятия | Подразделение и (или) должностные лица, ответственные за реализацию профилактического мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование по  вопросам соблюдения  обязательных  требований | По мере внесения  изменений в  нормативные  правовые акты  (не позднее 15 рабочих дней с момента изменения действующего  законодательства)  В течение 2025 года | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 1.1 | Размещение и своевременная актуализация на официальном сайте Комитета в разделе «Муниципальный контроль» в сети «Интернет» нормативных правовых актов, муниципальных нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка со­блюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов и иных соответствующих сведений |
| 1.2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | По мере необходимости  (не реже одного раза в год) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2. | Обобщение  правоприменительной  практики | не реже одного раза в год | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2.1 | Обеспечение регулярного обобщения практики в сфере муниципального контроля и размещение ее на официальном сайте Комитета в сети «Интернет», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений |
| 2.2 | Подготовка и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» доклада о муниципальном лесном контроле, проведениепубличных обсуждений  правоприменительной практики | Размещается не позднее 1 марта 2026 года | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3. | Объявление  предостережения | В течение 2025 года  (при принятии  решения  должностными  лицами,  уполномоченными  на осуществление  муниципального  лесного  контроля) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3.1 | Вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемыми лицами при проведении профилактических мероприятий |
| 4 | Консультирование | При поступлении обращения от контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4.1 | Осуществляется должностным лицом уполномоченного органа:  - по телефону;  - посредством видео-конференц-связи;  - на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.  Перечень вопросов:  а) организация и осуществление муниципального лесного контроля;  б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном лесном  контроле в границах Каменск-Уральского городского округа;  в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный лесной контроль;  г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Комитетом в рамках контрольных мероприятий. |
| 5. | Профилактический визит |  | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
|  | Профилактический визит проводится по инициативе контрольного органа (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.  Профилактический визит проводится в форме профилактической беседе по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. |
| 5.1 | **Проведение обязательных профилактических визитов.**  В отношении контролируемых лиц и принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к определенной категории риска, учитывается периодичность проведения обязательных профилактических мероприятий. Для объектов контроля среднего и умеренного риска периодичность проведения обязательных профилактических визитов определяется Правительством РФ. Обязательный профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. | в соответствии с утвержденными планами проведения обязательных профилактических визитов  (периодичность проведения обязательных профилактических визитов для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, определяется Правительством Российской Федерации) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 5.2 | **Проведение профилактических визитов по инициативе контролируемых лиц.**  Может быть проведен по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.  Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита посредством ЕПГУ. Заявление рассматривается в течение десяти рабочих дней и принимается решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении, о чем уведомляется контролируемое лицо.  Разъяснения и рекомендации, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Предписания об устранении выявленных в ходе профилактического визита нарушений обязательных требований контролируемым лицам не выдаются. Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со ст. 52.2 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. | Носит заявительный характер, по мере поступления заявлений | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 6. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному лесному контролю на территории Каменск-Уральского городского округа на 2026 год | не позднее  1 октября 2025 года (разработка);  не позднее  20 декабря 2025 года  (утверждение) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

**Раздел IV. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики**

Основным показателем результативности и эффективности реализации мероприятий Программы является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Результативность и эффективность деятельности контрольного органа оценивается на основании системы показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, в которую входят:

1) ключевые показатели муниципального лесного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить контрольный орган;

2) индикативные показатели муниципального лесного контроля, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Ключевые показатели муниципального лесного контроля и их целевые значения, индикативные показатели для муниципального лесного контроля утверждаются решением Думы Каменск-Уральского городского округа.

Наряду с вышеуказанными показателями для оценки результативности и эффективности реализации мероприятий программы профилактики применяются следующие показатели:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество исполненных предостережений | 100 % |
| 4. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.