



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

20.02.2025

№ 33

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики
при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными за 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 24 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 608-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными», Положением о Департаменте ветеринарии Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1101-ПП «Об утверждении Положения и предельного лимита штатной численности Департамента ветеринарии Свердловской области»,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за 2024 год.

2. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Департамента ветеринарии Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Директор Департамента ветеринарии
Свердловской области

Е.В. Трушкин

УТВЕРЖДЕН

приказом Департамента ветеринарии
Свердловской области

от 20.02.2025 № 33

«Об утверждении доклада
о результатах правоприменительной
практики при осуществлении
Департаментом ветеринарии
Свердловской области регионального
государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными
за 2024 год»

ДОКЛАД

**о результатах правоприменительной практики при осуществлении
Департаментом ветеринарии Свердловской области
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными за 2024 год**

Общие положения

Обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента ветеринарии Свердловской области (далее – Департамент) подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 608-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

обеспечение единообразных подходов к применению Департаментом обязательных требований в области обращения с животными, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований в области обращения с животными, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований в области обращения с животными;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

Отношения в области обращения с животными регулируются:

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ);

Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 608-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее – Положение № 608-ПП);

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Статьи Федерального закона № 248-ФЗ и Положение № 608-ПП закрепляют новые подходы к осуществлению контрольной (надзорной) деятельности:

1) ориентация на профилактику, а не на проведение контрольных (надзорных) мероприятий;

2) внедрение системы управления рисками (кратность проверок зависит от уровня риска объекта);

3) внедрение и использование IT-технологий, цифровая трансформация сферы контроля (взаимодействие контролеров и контролируемых лиц в электронном виде);

4) внедрение механизма досудебного обжалования решений, действий контрольных (надзорных) органов как инструмента обратной связи от бизнеса (жалоба подается через портал государственных и муниципальных услуг (функций)).

Для реализации Федерального закона № 498-ФЗ Департаментом разработаны нормативные правовые акты, в которых содержатся обязательные требования в области обращения с животными:

Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области, утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 107-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области» (далее – Порядок № 107-ПП);

Порядок организации деятельности приютов для животных и нормы содержания животных в них на территории Свердловской области, утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 05.10.2023 № 718-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской

области от 26.02.2020 № 108-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области» (далее – Порядок № 718-ПП).

Согласно пункту 2 Положения № 608-ПП региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется Департаментом.

В соответствии с пунктом 3 Положения № 608-ПП предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными согласно Положения № 608-ПП являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица) по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе:

по обращению с животными без владельцев, включая отлов животных без владельцев, транспортировку, их содержание, в том числе карантинирование, лечение (при необходимости), вакцинацию, стерилизацию, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания или новым владельцам;

по отлову и транспортировке животных без владельцев и передаче животных без владельцев в приюты для животных;

по временному размещению и содержанию непродуктивных животных (передержке), в том числе в приютах;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования.

Департаментом для учета объектов регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, используемых контролируемыми лицами (далее – объекты контроля), ведется перечень объектов контроля.

По состоянию на 31.12.2024 общее количество объектов контроля составляет 110 организаций.

Каждому объекту контроля Департаментом присвоена категория риска (чрезвычайно высокий риск, высокий риск, значительный риск, умеренный риск, низкий риск). При проведении контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом учитывается категория риска объектов контроля.

Категории риска	Количество объектов контроля
Чрезвычайно высокий риск	6
Высокий риск	2
Значительный риск	11
Средний риск	1
Умеренный риск	4
Низкий риск	86

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными осуществляется посредством проведения следующих плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) наблюдение за соблюдением обязательных требований.

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными Департаментом с взаимодействием с контролируемым лицом осуществляются следующие контрольные (надзорные) мероприятия: инспекционный визит, документарная, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом Департаментом проводится наблюдение за соблюдением обязательных требований. За 2024 год в соответствии с заданием Департаментом проведено 17 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований), осуществляющими деятельность в области обращения с животными.

Суть проведения мероприятий без взаимодействия заключается в проведении Департаментом мониторинга размещенных на сайтах контролируемых лиц в сети «Интернет» и (или) на страницах в социальных сетях в сети «Интернет» сведений о поступивших животных в приюты. По результатам проведенных мероприятий, в связи с отсутствием размещенных на сайте сведений о каждом поступившем животном в приют, 2 индивидуальным предпринимателям выдано 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Данные нарушения устранены.

Руководствуясь Постановлением № 336 Департаментом 2024 году плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц с взаимодействием не проводились.

Основанием для проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий является ежегодный план проведения контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Подготовленный на 2024 год проект плана проведения Департаментом контрольных (надзорных) мероприятий по техническим причинам не согласован прокуратурой Свердловской области.

В целях организации внеплановых выездных проверок, в соответствии с поступившими в Департамент обращениями, в прокуратуру Свердловской области в 2024 году направлено 1 заявление о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, заявление не согласовано.

В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при условии согласования с органами прокуратуры по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

- при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 года, о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

- по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 года.

Таким образом, отсутствие у Департамента контрольных (надзорных) мероприятий обусловлено принятием Постановления № 336, которым ограничиваются основания для проведения указанных мероприятий.

Должностные лица Департамента в 2024 году приняли участие в четырех проверочных мероприятиях в отношении контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, проводимых органами прокуратуры Свердловской области. Информация о выявленных нарушениях направлена в органы прокуратуры Свердловской области для принятия мер прокурорского реагирования. Департамент, рассмотрев материалы проверок межрайонной прокуратуры Свердловской области, вынес 2 постановления о назначении административного наказания по части 1 статьи 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), общая сумма наложенных административных штрафов составила 60 тыс. рублей.

Учитывая отсутствие проведения контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом сформирован перечень нарушений обязательных требований при

осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, основанный на информации о выявленных нарушениях, направленной в органы прокуратуры Свердловской области, который включает основные нарушения.

Номер строки	Характер нарушения	Пункт нормативно-правового акта	Наименование нормативно-правового акта
1	2	3	4
1.	Территория приюта не обнесена сплошным забором высотой 2 м с цоколем, заглубленным в землю не менее чем на 0,6 м	пункт 17	Порядок организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства Свердловской области 05.10.2023 № 718-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области»
2.	Отсутствует административно-хозяйственная зона, включающая здания и сооружения административно-хозяйственных служб, подсобные помещения	подпункт 2 пункта 15	
3.	В зоне временного содержания животных отсутствует приемное помещение, изолятор, стационар	подпункт 3 пункта 15	
4.	Приют не обеспечен системой теплоснабжения	пункт 24	
5.	Не соблюдаются требования к выгульным площадкам для собак: отсутствует асфальтовые или плиточные дорожки, не оборудованы поилками для собак, контейнером для сбора кала	пункт 34	
6.	Клетки для животных (собак) размещены в неотапливаемых помещениях	пункт 29	
7.	В ветеринарном пункте отсутствуют: помещение, предназначенное для лечения животных в условиях стационара, изолятор, санитарные объекты общего пользования (туалеты с умывальником), помещение для хранения лекарственных и дезинфицирующих средств. Стены в помещениях ветеринарного пункта не имеют покрытие, позволяющее проводить регулярную уборку и дезинфекцию	пункт 37, 38	
8.	Помещение для хирургических манипуляций (стерилизации, кастрации) не оборудовано холодильником для хранения биологических отходов	пункт 38	
9.	Отсутствует специально оборудованное помещение, предназначенное для содержания животных после проведения стерилизации	пункт 41	

1	2	3	4
10.	Выход в зону для выгула животных осуществляется через карантинное помещение. Собаки, находящиеся на карантине, выгуливаются не на отдельной территории без возможности контакта с другими животными	пункт 15, 97	
11.	При входе в ветеринарный пункт, стационар, изолятор, карантинное помещение отсутствуют дезинфекционные коврики, пропитанные дезинфицирующими растворами, или ванночки с дезинфицирующими растворами, или оборудование для автоматической мойки и дезинфекции подошвы обуви	пункт 46	

Проведенный анализ возможных причин возникновения нарушений обязательных требований в области обращения с животными показал, что основными причинами нарушений являются: неисполнение или игнорирование требований законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

Статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований в сфере обращения с животными владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В связи с отсутствием контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году протоколы об административном правонарушении по результатам контрольных (надзорных) мероприятий Департаментом не составлялись.

При этом в Департамент в 2024 году на рассмотрение из правоохранительных органов Свердловской области поступили 468 материалов проверок по фактам нарушения требований законодательства в области обращения животными и нападений домашних животных на человека, в которых отсутствуют признаки уголовно наказуемого деяния. По результатам рассмотрения указанных материалов Департаментом в 2024 году физическим лицам оформлено 16 протоколов об административных правонарушениях, в том числе по части 3 статьи 8.52 КоАП РФ – 13, по части 1 статьи 8.52 КоАП РФ – 2, по части 2 статьи 8.52 КоАП РФ – 1, вынесено 16 постановлений о назначении административного наказания, общая сумма наложенных административных штрафов составила 138,0 тыс. рублей, 429 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

Также 16 материалов проверок направлены на рассмотрение в государственные органы и органы местного самоуправления Муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – органы местного самоуправления), в том числе 11 материалов проверок направлены в Уральское межрегиональное управление Россельхознадзора, 2 материала проверок возвращены в правоохранительные органы Свердловской области.

Также лицам, допустившим нарушения требований законодательства, направлены информационные письма о необходимости соблюдения обязательных требований в области обращения с животными, а также соблюдения прав и законных интересов граждан.

Департаментом за 2024 год рассмотрено 478 обращений, в том числе 343 обращения в области обращения с животными, поступившие от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, граждан, информации из органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации по следующим вопросам:

- содержания животных – 109;
- организации выгула животных – 5;
- соблюдения правил содержания домашних животных – 64;
- ненадлежащего содержания животных – 46;
- гуманного отношения к животным и создания приютов – 50;
- отлова животных без владельцев – 57;
- регулирования численности животных – 5;
- угрозы жителям населенных пунктов со стороны животных – 7.

По всем поступившим обращениям Департаментом даны исчерпывающие ответы в рамках возложенных полномочий. Обжалований результатов рассмотрения обращений не было.

Четыре обращения, содержащие факты, указывающие на жестокое обращение с животными, направлены Департаментом в правоохранительные органы Свердловской области для рассмотрения по существу в пределах компетенции и дачи уголовно-правовой оценки в части доводов о наличии в действиях контролируемых лиц признаков уголовно-наказуемых деяний, по результатам рассмотрения которых Департаментом получены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел.

В течение 2024 года отсутствуют случаи оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю и профилактических мероприятий.

Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области обращения с животными

В 2024 году Департамент руководствуясь Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год, утвержденной приказом Департамента от 12.12.2023 № 443 «Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на 2024 год» (далее – Программа профилактики),

продолжает работу по проведению профилактических мероприятий в области обращения с животными.

Департаментом в 2024 году проведены следующие профилактические мероприятия: информирование, объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение), консультирование, профилактический визит, обобщение правоприменительной практики:

- 1) информирование – 493;
- 2) обобщение правоприменительной практики – 3;
- 3) объявление предостережения – 9;
- 4) консультирование – 26;
- 5) профилактический визит – 17.

Департаментом совместно с Управлением Россельхознадзора по Свердловской области в формате видео-конференц-связи проведены 2 публичных слушания результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Департамента за 2023 год и 10 месяцев 2024 года.

В ходе публичных обсуждений Департаментом контролируемым лицам даны ответы на все заданные вопросы и рекомендации по устранению причин и условий нарушений обязательных требований в области обращения с животными.

Совместно с представителями зоозащитных объединений, общественными инспекторами в области обращения с животными, контролируемыми лицами Департаментом в 2024 году в форме видео-конференц-связи проведены четыре семинара по вопросам соблюдения обязательных требований при обращении с животными, в том числе с животными без владельцев.

В целях информирования населения по вопросам гуманного и ответственного обращения с животными, Департаментом размещаются посты на официальных страницах в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере Telegram, направляются памятки муниципальным образованиям Свердловской области о пользе стерилизации, правилах содержания, выгула домашних животных и об ответственности за их нарушение для размещения на официальных сайтах, а также в электронных и печатных средствах массовой информации.

Для регулирования численности животных, от которых отказались их владельцы, и рисков причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в средствах массовой информации органов местного самоуправления организовано размещение информации об ответственном обращении с животными, в том числе о недопущении самовыгула животных и пользе стерилизации животных.

В Свердловской области организовано проведение льготной стерилизации домашних животных в государственных учреждениях ветеринарии Свердловской области с целью гуманного регулирования численности животных.

Для формирования у детей гуманного и ответственного отношения к домашним животным государственными учреждениями ветеринарии Свердловской области в школах и дошкольных учреждениях Свердловской области в 2024 году проведено 29 уроков доброты.

В случае поступления сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований в области

обращения с животными Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2024 году контролируемым лицам Департаментом выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с животными. От контролируемых лиц поступило три возражения на указанные предостережения, на которые даны исчерпывающие ответы.

В 2024 году Департаментом в отношении 17 контролируемых лиц, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного рисков проведены обязательные профилактические визиты, в том числе в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц – 8, с помощью видео-конференц-связи – 9, в том числе 1 с использованием мобильного приложения «Инспектор».. Информация о формате проведения профилактических визитов доводится до контролируемых субъектов индивидуально, в том числе предлагается рассмотреть проведение мероприятий в дистанционном режиме.

При проведении профилактического визита контролируемое лицо информируется:

- об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля;

- о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

- о соответствии объектов контроля критериям риска и об основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска объектов контроля.

Доля профилактических мероприятий в общем количестве контрольных (надзорных) мероприятий и профилактических мероприятий в 2024 году составила 89,7%.

Организация всех контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ). В 2024 году внесение сведений в ЕРКНМ о контрольных (надзорных) мероприятиях осуществляется с использованием региональной информационной системы автоматизации контрольно-надзорной деятельности Свердловской области «Акцент». Использование указанных информационных обеспечивает прозрачность проводимых Департаментом контрольных (надзорных) мероприятий в области обращения с животными, позволяет вести учет решений и действий должностных лиц Департамента, а также повышает эффективность взаимодействия Департамента и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Предложения об актуализации обязательных требований в области обращения с животными

Департаментом в 2024 году проведена ревизия обязательных требований в области обращения с животными, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Сформированный в 2023 году реестр обязательных требований (далее – реестр) содержал 128 обязательных требований в области обращения с животными.

Актуализированный Департаментом в 2024 году реестр содержит 76 обязательных требований, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц при осуществлении Департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Ознакомиться с указанным реестром можно на интернет-портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (https://knd.egov66.ru/info_libs/435).

В 2024 году Департаментом подготовлен доклад о достижении целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативном правовом акте (далее – Доклад), в котором рассматривались два обязательных требования в области обращения с животными (далее – ОТ), содержащиеся в Порядке № 718-ПП.

ОТ 1: Обязанность организации соблюдать требования к маркированию животных, поступивших в приют (пункты – 64-68 Главы 6 Порядка № 718-ПП):

1) обеспечить в день поступления животного в приют обязательное обследование (сканирование) на предмет обнаружения ранее установленного электронного чипа или других индивидуальных идентификационных меток;

2) обеспечить животное, поступившее в приют без маркировки и не имеющее ранее установленных электронного чипа и (или) индивидуальных идентификационных меток, обязательное маркирование неснимаемыми или несмываемыми метками после карантинирования, вакцинации и стерилизации;

3) осуществить маркирование животного одним из следующих способов или комбинацией указанных способов: а) путем установки на ухе животного ушной бирки с уникальным идентификационным номером; б) путем имплантации (введения) животному под кожный покров электронного чипа, содержащего информацию о животном);

4) допускать маркирование животного при проведении процедуры стерилизации при отсутствии противопоказаний у животного;

5) обеспечить размер ушной бирки, который пропорционален размеру животного.

ОТ 2: Обязанность организации соблюдать требования к осуществлению мероприятий по кормлению животных в приюте (пункты 88-92, 94 Главы 9 Порядка № 718-ПП):

1) определять потребность приюта в кормах исходя из видов содержащихся в нем животных, их количества и веса, с учетом прогноза количества животных, которые могут поступить вновь;

2) осуществлять кормление непродуктивных животных регулярно в зависимости от породы, веса, возраста, состояния животного;

3) не допускать не кормить или недокармливать животных в приюте. Корм должен обеспечивать необходимые потребности организма животного в период его содержания в приюте;

4) содержать сук и кошек во время лактации совместно с приплодом. Не отнимать от матерей щенков и котят до окончания периода вскармливания;

5) устанавливать рацион при кормлении животных готовыми сухими или влажными кормами в соответствии с рекомендациями производителя корма;

6) запрещать кормить животных кормами с истекшим сроком годности или кормами, имеющими признаки недоброкачества;

7) осуществлять кормление собак в приюте в соответствии с установленным рационом не реже 2 раз в сутки;

8) осуществлять кормление кошек не реже 2 раз в сутки, щенков и котят в зависимости от их возраста - от 3 до 6 раз в сутки;

9) добавлять в рацион животных витамины и кормовые добавки в соответствии с сезонной или физиологической потребностью, рекомендациями специалиста в области ветеринарии.

Регулирование ОТ 1 по соблюдению требований к маркированию животных, поступивших в приют, включенного в Порядок № 718-ПП – предотвращает распространение заразных болезней животных (бешенство), способствует проведению учета и идентификации животного, исключает риски проведения повторного отлова животных, а также повторных мероприятий в отношении ранее отловленного животного (при повторном отлове животного с чипом, биркой), исключает недоступность информации об отловленных животных для владельцев потерявшихся животных, обеспечивает соблюдение требований Федерального закона № 498-ФЗ (животные в приюте должны быть маркированы). Несоблюдение указанного требования может привести к распространению возбудителей заразных болезней животных, к утрате имущества граждан, организаций.

Регулирование ОТ 2 по соблюдению требований к осуществлению мероприятий по кормлению животных в приюте – исключает нанесение вреда жизни и здоровью животного без владельца. Несоблюдение указанного требования может привести к возникновению риска нанесения вреда жизни и здоровью животного, вплоть до смертельного исхода.

ОТ 1 «Обязанность организации соблюдать требования к маркированию животных, поступивших в приют» и ОТ 2 «Обязанность организации соблюдать требования к осуществлению мероприятий по кормлению животных в приюте» проработаны с членами референтной группы, контролируемые лицами и общественными инспекторами в области защиты животных в части необходимости оценки применения обязательных требований.

На основе проведенной оценки применения ОТ 1 «Обязанность организации соблюдать требования к маркированию животных, поступивших в приют» и ОТ 2 «Обязанность организации соблюдать требования к осуществлению мероприятий по кормлению животных в приюте» в докладе сделаны выводы о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований, содержащихся в пунктах

64-68 главы 6 «Обязанность организации соблюдать требования к маркированию животных, поступивших в приют» и в пунктах 88-92, 94 главы 9 «Обязанность организации соблюдать требования к осуществлению мероприятий по кормлению животных в приюте» Порядка № 718-ПП.

Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Тем не менее, Федеральным законом № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемому лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. Таким образом, оценить эффективность такого профилактического мероприятия «объявление предостережения», не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, предлагаю предусмотреть обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По результатам анализа и обобщения правоприменительной практики привлечения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц к административной ответственности за нарушения требований Федерального закона № 498-ФЗ, предлагаю внести в КоАП РФ изменения в части: внесения положения, предусматривающего увеличение до одного года срока давности привлечения лиц к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 8.52 КоАП РФ.

Решение изложенных вопросов будет способствовать более эффективной организации деятельности в области обращения с животными в соответствии с принципами, определенными Федеральным законом № 498-ФЗ.

Директор Департамента ветеринарии
Свердловской области

Е.В. Трушкин