# АДМИНИСТРАЦИЯ
# ТАЛИЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.12.2024 № 938
г. Талица

***Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год***

В соответствии со статьей 16.1. Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Думы Талицкого городского округа от 16.09.2021 № 69 «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Талицкого городского округа» (с изменениями от 07.04.2022, от 26.10.2023), руководствуясь Уставом Талицкого городского округа

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2025 год (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2025 года.
3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Сельская новь» и разместить на официальном сайте Администрации Талицкого городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации Талицкого городского округа И.А. Дятлова.

Глава
Талицкого городского округа М.В. Михайлов

УТВЕРЖДЕНА:
постановлением Администрации
Талицкого городского округа
от 15.11.2024 № 934
«Об утверждении программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по муниципальному
земельному контролю на 2025 год»

# ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ЗЕМЕЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ НА 2025 ГОД

## Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

1.1. Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Федерации от 25 июня 2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

1.2. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю (далее – Программа профилактики) направлена на предупреждение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

1.3. Муниципальный земельный контроль на территории Талицкого муниципального округа Свердловской области (далее – Талицкий муниципальный округ) осуществляется Администрацией Талицкого муниципального округа в лице уполномоченного органа - Управления по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого муниципального округа (далее - орган муниципального земельного контроля).

1.4. Объектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие свою деятельность в границах Талицкого муниципального округа.

Предметом муниципального земельного контроля, является деятельность уполномоченного органа по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Свердловской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Свердловской области предусмотрена административная и иная ответственность.

1.5. В 2024 году (в период с 01.01.2024 года по 01.10.2024 года) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан контрольные мероприятия при взаимодействии с контролируемыми лицами не проводились.

В целях профилактики земельных нарушений органом муниципального земельного контроля было направлено 18 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требовании, проводилось консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля в устной форме, информирование.

1.6. Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

1.7. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, будет способствовать улучшению в целом ситуации, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в указанной сфере.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

2.1.1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2.1.2 Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.1.3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

2.2.1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2.2.2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

2.2.3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

2.2.4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

2.2.5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

## Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям осуществляется в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального земельного контроля.

Орган муниципального земельного контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Орган муниципального земельного контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;
2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);
3) консультирование;
4) обобщение правоприменительной практики;
5) профилактический визит.

| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
|---|---|---|---|
| 1. | **Информирование**<br>Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 3 статьи 46 | Постоянно в течение года | Управление по регулированию имущественных и земельных |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Администрации Талицкого муниципального округа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.<br>Контрольный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет» следующую информацию:<br>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;<br>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;<br>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;<br>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;<br>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;<br>6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;<br>7) программу Профилактики и план проведения плановых контрольных мероприятий контрольным органом (при проведении таких мероприятий);<br>8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;<br>9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;<br>10) сведения о применении контрольным органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;<br>11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц;<br>12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа;<br>13) доклады о муниципальном контроле;<br>14) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных | | отношений Администрации Талицкого муниципального округа |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | контролируемыми лицами;<br>15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | | |
| 2. | **Объявление предостережения**<br>В случае наличия у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального земельного контроля объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.<br>Объявление предостережения осуществляется посредством его направления контролируемому лицу на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, любым доступным способом, позволяющим отследить получение предостережения контролируемым лицом.<br>Предостережение содержит указание на соответствующие требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.<br>Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в орган муниципального земельного контроля, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения, содержащее следующие сведения:<br>- наименование контрольного органа, в который направляется возражение;<br>- наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;<br>-идентификационный номер налогоплательщика<br>- юридического лица, индивидуального | По мере необходимости | Управление по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого муниципального округа |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | предпринимателя, гражданина;<br>- дату и номер предостережения;<br>- доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;<br>- дату получения предостережения контролируемым лицом;<br>- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действиях (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, при необходимости с приложением документов либо их заверенных копий;<br>- личную подпись и дату.<br>Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.<br>Орган муниципального земельного контроля в течение 20 календарных дней со дня регистрации возражения:<br>1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости – с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя;<br>2) при необходимости запрашивает документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц;<br>3) по результатам рассмотрения возражения принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица;<br>4) мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения орган муниципального контроля направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по его желанию в электронной форме.<br>Орган муниципального земельного контроля осуществляет учет объявленных им предостережений и использует соответствующие данные для проведения контрольных мероприятий. | | |
| 3. | **<u>Консультирование</u>**<br>Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля, проводится в устной и письменной форме без взимания платы.<br>Консультирование осуществляется в виде разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля, | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».<br>Консультирование в устной форме может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического или контрольного мероприятия по следующим вопросам:<br>1) организация и осуществление муниципального контроля;<br>2) порядок проведения профилактических и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля;<br>3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц уполномоченного органа;<br>4) получение информации о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление муниципального контроля, а также содержащих требования земельного законодательства.<br>По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».<br>При осуществлении консультирования должностные лица уполномоченного органа обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.<br>В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц уполномоченного органа, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенной в рамках контрольного мероприятия экспертизы.<br>Консультирование в письменной форме осуществляется путем направления ответа на письменное обращение контролируемых лиц и их представителей по следующим вопросам:<br>а) основание отнесения объекта, принадлежащего или используемого контролируемым лицом, к категории риска;<br>б) наличие запланированных контрольных мероприятий в отношении объектов контроля, принадлежащего или используемого контролируемым лицом.<br>В случае поступления более трех однотипных запросов контролируемых лиц о предоставлении | Постоянно<br>В течение года<br>По мере поступления обращений контролируемых лиц | Управление по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого муниципального округа |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | письменных ответов об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, консультирование по однотипным вопросам, осуществляется посредством размещения на официальном сайте Администрации Талицкого городского округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (по адресу: www.atalica.ru) письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа муниципального земельного контроля.<br>Рассмотрение письменных обращений осуществляется в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». | | |
| 4. | **Обобщение правоприменительной практики**<br>Орган муниципального контроля земельного осуществляет обобщение правоприменительной практики и проведения муниципального контроля один раз в год.<br>По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада о результатах правоприменительной практики и проведения муниципального земельного контроля (далее – доклад о правоприменительной практике).<br>Для подготовки доклада о правоприменительной практике органом муниципального земельного контроля используется информация о проведенных контрольных мероприятиях, профилактических мероприятиях, о результатах административной и судебной практики.<br>Доклад о правоприменительной практике утверждается Главой (Заместителем главы) Талицкого муниципального округа и размещается на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» не позднее 1 марта года, следующего за отчетным. | Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным | Управление по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого муниципального округа |
| 5 | **Профилактический визит**<br>Контрольный орган проводит профилактические визиты в форме профилактической беседы с контролируемым лицом по месту нахождения объекта контроля либо путем использования видео-конференц-связи.<br>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном настоящим Положением о муниципальном земельном контроле на территории Талицкого городского округа, утвержденным решением Думы Талицкого городского округа от 16.09.2021 № 69 «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории Талицкого городского округа».<br>В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.<br>Профилактический визит может быть проведен по заявлению контролируемого лица в свободной | По мере необходимости | Управление по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого муниципального округа |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | форме, направленному в контрольный орган любым доступным способом.<br>Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.<br>Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:<br>1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;<br>2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;<br>3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;<br>4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.<br>В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.<br>Профилактический визит проводятся на основании распоряжения контрольного органа.<br>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к используемому им объекту контроля, его соответствию критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.<br>Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.<br>При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.<br>Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.<br>В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо контрольного органа, инспектор, проводившие профилактический визит, незамедлительно направляют руководителю контрольного органа мотивированное представление для принятия решения о проведении контрольных мероприятий.<br>Контрольный орган ведет реестр профилактических визитов в электронном виде. | | |

## Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

| № п/п | Наименование показателя | Величина |
|---|---|---|
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом |

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Реализация Программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий.