

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства транспорта
и дорожного хозяйства Свердловской
области от 07.12.2023_№ 439

ПРОГРАММА

проведения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Свердловской области на 2024 год

Программа проведения Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом на территории Свердловской области на 2024 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

На основании статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Свердловской области от 16.11.2016 № 824-ПП «О Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области» Министерство определено исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (далее – федеральный государственный контроль (надзор)) на территории Свердловской области.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта на территории Свердловской области.

В настоящее время указанный вид деятельности осуществляет один субъект – Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Екатеринбургский метрополитен» (далее – ЕМУП «Метрополитен», контролируемое лицо).

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) установлены:

1) приказом Минтранса России от 26.10.2018 № 386 «Об утверждении Типовых правил пользования метрополитеном»;

2) приказом Минтранса России от 21.12.2018 № 468 «Об утверждении Типовых правил технической эксплуатации метрополитена»;

3) постановлением Правительства Свердловской области от 07.11.2019 № 780-ПП «О некоторых вопросах, связанных с организацией работы Екатеринбургского метрополитена»;

4) постановлением Правительства Свердловской области от 20.02.2020 № 89-ПП «Об утверждении правил технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена».

Объектами федерального государственного контроля (надзора) являются:

- деятельность по эксплуатации метрополитена;
- подвижной состав метрополитена;
- объекты инфраструктуры метрополитена.

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований (группа тяжести) и оценки вероятности несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований (группа вероятности) объекты федерального государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 21 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1003 (далее – Положение), объекты контроля приказом Министерства от 13.12.2021 № 435 отнесены к категории низкого риска. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся (пункт 22 Положения).

Во 2 квартале 2023 года Министерством в отношении ЕМУП «Метрополитен» проведено контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом – выездное обследование, по результатам которого ЕМУП «Метрополитен» выданы рекомендации по соблюдению обязательных требований.

По итогам 3 квартала 2023 года в связи с поступлением в Министерство сведений о возможном нарушении контролируемым лицом обязательных требований в целях профилактики нарушений обязательных требований контролируемому лицу объявлено предостережение.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» систематически наполняется необходимой информацией раздел, посвященный федеральному государственному контролю (надзору) (<https://mtrans.midural.ru/article/show/id/10052>). В указанном разделе размещен перечень правовых актов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля, тексты данных правовых актов, руководство по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом

федерального государственного контроля (надзора), перечень документов, предоставление которых гражданином, организацией необходимо для оценки соблюдения обязательных требований, а также другая информация для контролируемых лиц.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Определенная настоящей программой профилактики система мер направлена на повышение уровня информированности контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований, формирование ответственного отношения к обеспечению соблюдения обязательных требований.

Целями реализации программы профилактики являются:

- 1) предупреждение нарушений контролируемым лицом обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- 2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- 3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора);
- 4) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области федерального государственного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;
- 4) оценка состояния подконтрольной среды;
- 5) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды;
- 6) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;
- 7) создание системы взаимодействия между контролируемыми лицами и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Министерством профилактической работы;

- 8) автоматизация системы профилактики.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики:

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- развитие системы профилактических мероприятий;
- внедрение различных способов профилактики;
- разработка и внедрение технологий профилактической работы;
- повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень видов профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля установлен пунктом 23 Положения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Периодичность срок проведения	Ответственное подразделение
1	2		3	4
1.	Информирование	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», в иных информационных системах и поддержание в актуальном состоянии: 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора); 2) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 3) утвержденных проверочных листов; 4) руководства по соблюдению обязательных требований; 5) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований; 6) перечня объектов контроля с указанием категории риска;	по мере необходимости	отдел контрольно-надзорной и разрешительной деятельности; отдел мобилизационной и секретной работы

		7) программы профилактики рисков причинения вреда; 8) плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий (при наличии); 9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; 10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; 12) доклада, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики; 13) доклада о государственном контроле (надзоре); 14) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Утверждение приказом Министерства доклада о правоприменительной практике не позднее 30 августа года, следующего за отчетным и его размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в трехдневный срок со дня утверждения.	1 раз в год	отдел контрольно-надзорной и разрешительной деятельности
3	Объявление предостережения	Наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований	при наличии соответствующих сведений	отдел контрольно-надзорной

		или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережение контролируемого лица о недопустимости нарушения обязательных требований и предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.		и разрешительной деятельности
4.	Консультирование	Осуществляется по следующим вопросам: а) наличие и (или) содержание обязательных требований; б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) содержание проверочных листов; г) проведенных контрольных (надзорных) мероприятий и проводимых профилактических мероприятий. Способы консультирования: а) при личном обращении - посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи; б) при получении письменного запроса - посредством ответа в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан;	при обращении контролируемого лица или его представителя	отдел контрольно-надзорной и разрешительной деятельности

		в) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.		
5.	Обязательный профилактический визит	Проводится в отношении а) объектов федерального контроля, отнесенных к категории высокого риска; б) контролируемых лиц, которые впервые начали осуществлять деятельность в области внеуличного транспорта.	в текущем режиме	отдел контрольно-надзорной и разрешительной деятельности

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2024 году являются:

N п/п	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Целевые значения
			2024 год
1	2	3	4
1	Доля нарушений правил технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена	$X = A \times 100\% / B$, где: X - доля нарушений правил технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена; A - количество нарушений правил технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена, допущенных подконтрольным субъектом и выявленных при проведении проверок; B - количество нарушений правил технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена, допущенных подконтрольным субъектом и выявленных при проведении проверок в базовом периоде (2021 год)	83%
2	Доля нарушений правил пользования Екатеринбургским метрополитеном	$Y = C \times 100\% / D$, где: Y - доля нарушений правил пользования Екатеринбургским метрополитеном; C - количество нарушений пользования Екатеринбургским метрополитеном, допущенных подконтрольным субъектом и выявленных при проведении проверок;	83%

		Д - количество нарушений правил пользования Екатеринбургским метрополитеном, допущенных подконтрольным субъектом и выявленных при проведении проверок в базовом периоде (2021 год)	
--	--	--	--

В целях оценки результативности профилактических мероприятий базовым периодом установлен 2021 год.

Программа профилактики признается эффективной в случае достижения значений целевых показателей, предусмотренных настоящим разделом.

В случае не достижения целевых значений показателей, программа профилактики признается недостаточно эффективной и требующей изменений в части интенсивности и форм проведения мероприятий по профилактике.