



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА
ДЕПАРТАМЕНТ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

21.11.2024

№ 4/46/23

Об утверждении Программы профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования «город Екатеринбург»
на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2025 год (приложение, далее - Программа).

2. Разместить Программу на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (ekaterinburg.rf) в установленный срок.

3. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на начальника отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга Денисова В.К.

Директор Департамента

Г.В. Денисов

Приложение к Распоряжению
директора Департамента землепользования
Администрации города Екатеринбурга
от 21.11.2024 № 4/46/23

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении
муниципального земельного контроля
на территории муниципального образования «город Екатеринбург»
на 2025 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

РАЗДЕЛ 1

АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

Предметом муниципального земельного контроля (далее – муниципальный контроль) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – требования земельного законодательства).

Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального контроля осуществляются в отношении контролируемых лиц, использующих объекты земельных отношений, расположенные в границах муниципального образования «город Екатеринбург».

При осуществлении муниципального контроля осуществляется контроль

за соблюдением следующих требований земельного законодательства:

1) требования о недопустимости самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

2) требования об обязательном переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность в установленный срок;

3) требования о недопустимости использования земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

4) требования, связанного с обязательным использованием в течение установленного срока земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, в указанных целях;

5) требования, связанного с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

6) иных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В 2023 году в ходе осуществления муниципального контроля проведено 738 контрольных мероприятий (в 481 случае выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства), 388 профилактических мероприятий, в том числе объявлено 234 предостережения о недопустимости нарушения требований земельного законодательства.

В период с 01.01.2024 по 01.11.2024 в ходе осуществления муниципального контроля проведено 649 контрольных мероприятий (в 449 случаях выявлены признаки нарушений требований земельного законодательства), 311 профилактических мероприятий, в том числе объявлено 217 предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства.

10.03.2022 Правительством Российской Федерации введен мораторий на проведение контрольных мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом, и выдачу контролируемым лицам предписаний об устранении нарушений обязательных требований (Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»).

В условиях ограничений, введенных указанным постановлением, в период с 01.01.2024 по 01.11.2024 по согласованию с прокуратурой Свердловской области в рамках осуществления муниципального контроля инициировано проведение 3 документальных проверок.

По результатам проведения указанных проверок выявлены нарушения требований земельного законодательства, контролируемым лицам выданы 3 предписания об устранении нарушений.

В рамках информирования в период с 01.01.2024 по 01.11.2024 на

официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф) размещены и поддерживались в актуальном состоянии следующие сведения:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении таких требований, с текстами в действующей редакции;

3) перечень индикаторов риска нарушения требований земельного законодательства, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

4) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

5) Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2022 - 2024 годы;

6) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица в рамках осуществления муниципального контроля;

7) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В результате проведения анализа выявленных в рамках осуществления муниципального контроля нарушений требований земельного законодательства установлены следующие типичные нарушения: самовольное занятие земельного участка и нарушение разрешенного использования земельного участка (правонарушения, предусмотренные соответственно статьей 7.1 и частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Одной из причин нарушения требований земельного законодательства является недостаточная информированность контролируемых лиц о содержании таких требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено в том числе за счет повышения уровня информированности контролируемых лиц о требованиях земельного законодательства и их мотивации к добросовестному поведению.

РАЗДЕЛ 2

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями Программы профилактики являются:

предупреждение нарушений требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований земельного законодательства;

снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;

создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;
снижение уровня рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля;
выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований земельного законодательства;
повышение правосознания и правовой грамотности контролируемых лиц.

РАЗДЕЛ 3 ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Мероприятие	Ответственный	Сроки реализации
1	2	3
1. Информирование	Начальник отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга	Ежеквартально
2. Объявление предостережения	Директор Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга, заместитель директора Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга, который в соответствии с распределением обязанностей обеспечивает выполнение задач по организации и осуществлению муниципального контроля, начальник и специалисты отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга	При наличии у Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга сведений о готовящихся нарушениях требований земельного законодательства или о признаках нарушений требований земельного законодательства и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение требований земельного законодательства причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
3. Консультирование	Начальник и специалисты отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга	По мере необходимости, в соответствии с графиком личного приема граждан (приложение)

Способы консультирования контролируемых лиц:

- 1) по телефону;
- 2) посредством видео-конференц-связи;
- 3) на личном приеме;
- 4) в ходе проведения контрольного мероприятия.

Вопросы, по которым осуществляется консультирование:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля;
- 2) порядок проведения профилактических и контрольных мероприятий при осуществлении муниципального контроля;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах, регулирующих осуществление муниципального контроля, а также содержащих требования земельного законодательства.

РАЗДЕЛ 4

ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Наименование показателя	Способ определения значения показателя	Значение показателя на 2024 год	Целевое значение показателя на 2025 год
1	2	3	4
1. Информированность контролируемых лиц о недопустимости самовольного занятия земельного участка	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных
2. Информированность контролируемых лиц о необходимости соблюдения разрешенного использования земельного участка	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных
3. Информированность контролируемых лиц о необходимости соблюдения режима территориальной зоны, к которой отнесен земельный участок	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных
4. Информированность контролируемых лиц о необходимости соблюдения требования об обязательном использовании в течение трех лет земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных
5. Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью информации о требованиях земельного законодательства, соблюдение которых подлежит оценке при осуществлении муниципального контроля, размещенной на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф)	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных

1	2	3	4
6. Информированность контролируемых лиц о порядке осуществления муниципального контроля	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных
7. Информированность контролируемых лиц об административной ответственности, предусмотренной за уклонение от проведения контрольных мероприятий, а также за невыполнение предписаний органа муниципального контроля	Опрос	Не менее 70 % опрошенных	Не менее 72 % опрошенных
8. Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой профилактики	Мониторинг	Не менее 100 % мероприятий, предусмотренных Программой профилактики	Не менее 100 % мероприятий, предусмотренных Программой профилактики
Примечание: оценка результативности и эффективности Программы профилактики осуществляется по итогам опроса. Проведение опроса обеспечивается начальником и специалистами отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга и осуществляется следующими способами: 1) посредством заполнения контролируемыми лицами электронной анкеты по ссылке, размещенной на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (екатеринбург.рф); 2) посредством заполнения анкеты на бумажном носителе.			

ГРАФИК ЛИЧНОГО ПРИЕМА ГРАЖДАН

начальником и специалистами отдела муниципального земельного контроля
Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга

Должностные лица, осуществляющие консультирование	Время личного приема граждан
1. Начальник отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга	Еженедельно, по вторникам, с 11.00 до 13.00
2. Специалисты отдела муниципального земельного контроля Департамента землепользования Администрации города Екатеринбурга	Еженедельно, по понедельникам и четвергам, с 09.00 до 10.00