

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства образования
Свердловской области

от _____ 2025 № ____ -КН

«Об утверждении Программы
профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям Министерства
образования Свердловской области
при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора)
в сфере образования на 2026 год»

ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении Министерством образования Свердловской
области федерального государственного контроля (надзора) в сфере
образования на 2026 год**

Глава 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена настоящая программа

Настоящая программа разработана на основании Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлений Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» (далее – постановление № 997) и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании (далее – обязательные требования).

Контролируемыми лицами при осуществлении Министерством образования Свердловской области (далее – Министерство) федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Свердловской области являются организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения на территории Свердловской области, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту жительства на территории Свердловской области, кроме индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно,

за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

На основании части 3 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – ФГК(Н)) образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении ФГК(Н) утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336 «Об утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Индикативные показатели ФГК(Н) утверждены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 27.12.2021 № 1698 «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования».

Информация в настоящем докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Министерстве, по состоянию на 1 октября 2025 года.

В течение 2025 года увеличилось количество контролируемых лиц, в отношении которых Министерство осуществляет ФГК(Н), и по состоянию на 1 октября 2025 года составило 4200 (по состоянию на 1 января 2025 года – 4072).

ФГК(Н) осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Объекты ФГК(Н) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска) в соответствии с Критериями отнесения объектов ФГК(Н) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, установленными приложением № 1 к Положению о ФГК(Н), утвержденному постановлением № 997.

По результатам проведенного Министерством сопоставления характеристик объектов контроля с утвержденными критериями их отнесения к категориям риска объекты контроля приказом Министерства от 28.08.2025 № 435-Д «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» были отнесены к следующим категориям риска:

высокий риск – отсутствует (в 2024 году – отсутствует);

средний риск – 56 объектов (в 2024 году – 40 объектов);

низкий риск – остальные объекты ФГК(Н), не отнесенные к категории высокого и среднего категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Объекты, отнесенные к средней категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, составляют 0,01% от общего числа контролируемых лиц.

Сведения о контролируемых лицах с указанием соответствующей категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, размещенные в ЕРВК, отображаются посредством графического приложения «Реестр категоризованных объектов» (далее – виджет), встроенного на странице «Надзор и контроль» официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobraz.midural.ru>) (далее – официальный сайт Министерства). Система и виджет Министерством поддерживаются в актуальном состоянии.

Обязательные требования

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации 17 июля 2023 года (с изменениями от 25 июня 2025 года) (далее – перечень НПА). Перечень НПА размещен на официальном сайте Министерства в подразделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» раздела «Надзор и контроль в сфере образования» рубрики «Обязательные требования».

Данные о контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2025 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее – К(Н)М) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) не проводились.

В связи с отсутствием объектов, отнесенных к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, плановые К(Н)М не проводились.

Проведено 1 внеплановое К(Н)М в форме выездной проверки на основании требования прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращению. По результатам внепланового К(Н)М контролируемому лицу выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований.

На основании подпункта «в» пункта 26 постановления № 997, пункта 10 постановления № 336 Министерство проводит К(Н)М без взаимодействия в отношении объектов, деятельность которых подлежит ФГК(Н) со стороны Министерства.

При проведении К(Н)М без взаимодействия оценивалось соблюдение обязательных требований, содержащихся в Перечне НПА.

С января по 1 октябрь 2025 года проведено 2928 К(Н)М без взаимодействия с контролируемыми лицами из них:

1) в рамках плана работы Министерства – 2863, в отношении 2682 контролируемых лиц;

2) на основании сведений, содержащихся в обращениях граждан, информации органов государственной власти и средств массовой информации – 58, в отношении 57 контролируемых лиц;

3) в рамках межведомственного информационного взаимодействия – 7, в отношении 7 контролируемых лиц.

В ходе К(Н)М без взаимодействия оценивалось соблюдение обязательных требований к:

1) полноте, достоверности и актуальности внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) квалификации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» за 2025 год (далее – ФИС ФРДО) (в отношении контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность по программам основного и среднего общего образования, по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств);

2) обеспечению внесения сведений в ФИС ФРДО о выданных документах об образовании и (или) квалификации за 2024 год (в отношении контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения);

3) информационной открытости образовательной деятельности и содержанию локальных нормативных актов (в отношении контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность по программам дополнительного образования детей и взрослых);

4) полноте, актуальности, достоверности внесения сведений о приеме на обучение по программам среднего профессионального образования в федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения

проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования;

5) наличие в программе профессионального обучения по профессии «Частный охранник» дисциплины «Противодействие терроризму» (в отношении контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения по профессии «Частный охранник»);

6) информационной открытости образовательной деятельности и содержанию локальных нормативных актов в части документационной нагрузки на педагогических работников (в отношении контролируемых лиц, осуществляющих образовательную деятельность по общеобразовательным программам);

7) соответствия требованиям законодательства об образовании содержания локальных нормативных актов и иных документов, характеризующих деятельность организации, осуществляющей образовательную деятельность (в отношении контролируемых лиц при рассмотрении сведений из средств массовой информации, обращении граждан).

В 2025 году в Арбитражном суде Свердловской области государственное автономное учреждение Свердловской области «Управление государственной экспертизы» обжаловало решение Министерства: о признании незаконным акт по результатам контрольного (надзорного) мероприятия и объявленное предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам рассмотрения судья Арбитражного суда отказал в удовлетворении заявления о признании незаконными акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия и объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Текущее состояние профилактической работы

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении ФГК(Н) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований проводились профилактические мероприятия, предусмотренные планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2025 год, установленные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год, утвержденной приказом Министерства от 09.12.2024 № 13-КН «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2025 год» (далее – план мероприятий на 2025 год, утвержденный приказом Министерства от 09.12.2024 № 13-КН).

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ для освещения деятельности по осуществлению ФГК(Н) на официальном сайте

Министерства выделен специальный раздел «Надзор и контроль в сфере образования», деятельность по профилактике нарушений отражается в подразделе «Профилактические мероприятия».

В практике Министерства использовались все доступные форматы профилактической деятельности: обобщение правоприменительной практики, информирование, консультирование, объявление предостережения, профилактический визит, публичные мероприятия.

В течение 9 месяцев 2025 года проведено 1720 профилактических мероприятий, из них: информирование – 31, обобщение правоприменительной практики – 1, профилактический визит – 70, консультирование – 97, объявление предостережений – 1521.

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении ФГК(Н) за 2024 год утвержден приказом Министерства от 12.03.2025 № 2-КН «Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства образования и молодежной политики Свердловской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год» и размещен на официальном сайте Министерства.

На публичных обсуждениях доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении ФГК(Н) за 2024 год рассматривались вопросы:

1) о проведенных в отношении контролируемых лиц профилактических мероприятиях, К(Н)М без взаимодействия;

2) о результатах наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в отношении контролируемых лиц;

3) о типичных нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению.

Были даны разъяснения:

1) неоднозначных или неясных для контролируемых лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах;

2) новых требований нормативных правовых актов;

3) о видах профилактических мероприятий, которые могут проводиться в отношении контролируемых лиц.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводилось посредством размещения на официальном сайте Министерства:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

2) перечень НПА;

3) проверочные листы, используемые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 09.01.2025 № 1;

4) руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части организации и проведения практики обучающихся

по основным профессиональным образовательным программам, утвержденное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки;

5) официальные разъяснения обязательных требований по соблюдению образовательными организациями требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части информационной открытости образовательной организации, утвержденные Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 11 ноября 2024 года;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.10.2021 № 1336;

7) план мероприятий на 2025 год, утвержденная приказом Министерства от 09.12.2024 № 13-КН;

8) план проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия на 2025 год;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом;

10) сведения о способах получения консультаций (приказ Министерства от 07.10.2025 № 609-Д);

11) письмо Министерства от 13.05.2025 № 02-01-82/841 «О направлении разъяснений по однотипным вопросам контролируемых лиц»;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства Свердловской области при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2024 год, утвержденный приказом Министерства от 12.03.2025 № 2-КН;

14) доклады о ФГК(Н) за 2024 год;

15) 12) перечень критериев отнесения объектов ФГК(Н) к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и порядок отнесения объектов контроля к категориям риска (приказы Министерства от 23.08.2024 № 1153 и от 28.08.2025 № 435-Д);

16) виджет с реестром категоризованных объектов с указанием категории риска;

17) информация о способах направления заявления о проведении профилактического визита.

На официальном сайте Министерства размещена информация о результатах проведенных публичных мероприятий, сведения о контрольной (надзорной) деятельности, о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Разработан график консультирования (личный прием) для контролируемых лиц в целях разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением ФГК(Н). Перечень должностных лиц, осуществляющих консультирование на личном приеме, и график (утвержден приказом Министерства от 07.10.2025 № 609-Д «Об организации проведения профилактических мероприятий при

осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования). График размещен на официальном сайте Министерства.

Для контролируемых лиц организована еженедельно по понедельникам «телефонная линия», посредством которой возможно получить ответы по вопросам, связанным с организацией и осуществлением ФГК(Н) и соблюдением обязательных требований.

Для контролируемых лиц проведено 99 консультаций должностными лицами, из них:

- 1) 29 – по телефону;
- 2) 10 – посредством видео-конференц-связи;
- 3) 30 – в ходе проведения профилактического визита;
- 4) 24 – на личном приеме;
- 5) 5 – через подсистему досудебного обжалования контрольной (надзорной) деятельности ГИС ТОР КНД;
- 6) 4 – с использованием мобильного приложения «Инспектор», из них: 3 – письменные.

Проведено 70 профилактических визитов, из них: 70 – по заявлению контролируемого лица (с использованием мобильного приложения «Инспектор» – 14).

По состоянию на 1 октября 2025 года объявлено 1521 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в отношении 1458 контролируемых лиц.

В целях проведения оценки достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях граждан, информации органов государственной власти и средств массовой информации объявлено 60 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Наиболее часто встречающиеся признаки нарушений обязательных требований, послужившие основанием для выдачи предостережений, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Признаки нарушений обязательных требований

Реквизиты структурных единиц нормативного правового акта, содержащих обязательные требования,	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Количество контролируемых лиц, в отношении которых объявлены предостережения
1	2	3
Федеральный закон № 273-ФЗ		
части 6.2 статьи 47, поскольку допускается возложение на педагогических работников общеобразовательных организаций работы,	213	213

1	2	3
не связанной с подготовкой документов, включенных в перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ		
части 2 статьи 30, поскольку не приняты локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся	134	134
части 2 статьи 61 в части оснований для прекращения образовательных отношений	110	110
части 9 статьи 98, поскольку не внесены сведения о документах об образовании, документах об обучении в ФИС ФРДО	166	166
Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825		
пункта 4, поскольку не обеспечивается внесение в ФИС ФРДО сведений о выданных в 2024 году документах о квалификации	135	135
пункта 11, поскольку не обеспечивается достоверность и актуальность сведений в ФИС ФРДО о выданных документов об образовании и (или) квалификации	36	34
Порядок приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457		
пункта 18, поскольку на официальном сайте образовательной организации не размещены: перечень специальностей (профессий), по которым образовательная организация объявляет прием в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности (с указанием форм обучения (очная, очно-заочная, заочная);	22	22

1	2	3
требования к уровню образования, которое необходимо для поступления (основное общее или среднее общее образование); перечень вступительных испытаний; информацию о формах проведения вступительных испытаний; особенности проведения вступительных испытаний для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; информацию о необходимости (отсутствии необходимости) прохождения поступающими обязательного предварительного медицинского осмотра (обследования); общее количество мест для приема по каждой специальности (профессии), в том числе по различным формам обучения; правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам вступительных испытаний		
пункта 44, поскольку на официальном сайте образовательной организации не размещены приказ и приложение о зачислении лиц, рекомендованных приемной комиссией к зачислению из числа представивших оригиналы соответствующих документов	11	11
пункта 45, поскольку правилами приема не установлен порядок учета результатов индивидуальных достижений	43	43
Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04.08.2023 № 1493		
пункта 6, поскольку главная страница специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит подразделы: «Основные сведения», «Структура и органы управления образовательной организацией», «Документы», «Образование», «Руководство», «Педагогический состав», «Материально-техническое обеспечение и оснащенность образовательного процесса. Доступная среда», «Платные образовательные услуги», «Финансово-хозяйственная деятельность», «Вакантные места для приема (перевода) обучающихся», «Стипендии и меры поддержки обучающихся», «Международное сотрудничество», «Организация питания в образовательной организации», «Образовательные стандарты и требования» (при использовании федеральных государственных образовательных	335	329

1	2	3
стандартов, федеральных государственных требований или образовательных стандартов)		
подпункта 1 пункта 19, поскольку главная страница подраздела «Организация питания в образовательной организации» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит информацию об условиях питания и охраны здоровья обучающихся	205	205
подпункта «д» пункта 9, поскольку главная страница подраздела «Документы» специального раздела «Сведения об образовательной организации» не содержит копии следующих документов или электронные документы: локальные нормативные акты образовательной организации по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, предусмотренные Федеральным законом № 273-ФЗ	85	85

Контролируемыми лицами направлено в Министерство 19 возражений в отношении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. По результатам рассмотрения возражений 17 контролируемым лицам Министерством отказано в их удовлетворении, возражение 2 контролируемым лицам было удовлетворено.

Причинами возникновения признаков нарушений обязательных требований являются:

1) недостаточный административный контроль за соблюдением обязательных требований в деятельности контролируемых лиц;

2) отсутствие понимания должностными лицами контролируемых лиц социальной значимости официального сайта как инструмента информационной открытости, способствующего удовлетворению информационных интересов участников образовательного процесса, формированию отношений для эффективного взаимодействия, в том числе с органами государственной власти;

3) ненадлежащее выполнение контролируемыми лицами положений законодательства Российской Федерации об образовании, локальных нормативных актов контролируемых лиц, в том числе связанных с соблюдением прав обучающихся;

4) несогласованность между нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же или смежные правоотношения (юридическая коллизия).

Анализ сведений, послуживших основаниями для выдачи предостережений, классификация по нарушениям учитывались при формировании повестки публичных мероприятий с контролируемыми лицами «Большой профилактический визит».

Проведены мероприятия по оценке добросовестности, по результатам которых решений об изменении категории риска объекта в отношении

контролируемых лиц Министерством не принималось по причине несоответствия контролируемых лиц одновременно всем критериям добросовестности, установленным пунктом 25¹ Положения о ФГК(Н), утвержденного постановлением № 997.

В целях создания комфортной деловой среды и мотивации контролируемых лиц к добросовестному соблюдению обязательных требований:

1) на официальном сайте Министерства функционирует специальный раздел «Надзор и контроль в сфере образования», деятельность по профилактике нарушений отражается в подразделе «Профилактические мероприятия», информация поддерживается в актуальном состоянии;

2) создан Telegram-канал «УНиК» для дополнительного информирования контролируемых лиц;

3) проведены 25 публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования и исполнения полномочий в сфере образования «Большой профилактический визит» для контролируемых лиц и представителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

4) обеспечено взаимодействие с контролируемыми лицами посредством информационных систем, включая сервис досудебного обжалования, реализованный для контролируемых лиц путем использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Глава 2. Цели и задачи настоящей программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1) стимулирование соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение уровня информированности о способах их соблюдения.

Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Глава 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) обобщение правоприменительной практики;
- 2) информирование;
- 3) консультирование;
- 4) объявление предостережения;
- 5) профилактический визит;
- 6) меры стимулирования добросовестности;
- 7) иные.

Реализация настоящей программы осуществляется путем выполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом проведения профилактических мероприятий в 2026 году (приложение № 1).

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 15 постановления № 997.

По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 1 марта 2026 года будет размещен на официальном сайте Министерства для публичного обсуждения.

Доклад о правоприменительной практике, утвержденный приказом Министерства, в срок до 15 марта 2026 года подлежит размещению на официальном сайте Министерства.

Информирование

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 14 постановления № 997.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, а также в иных формах.

Размещение и поддержание в актуальном состоянии на своем официальном сайте Министерства, сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство поддерживает в актуальном состоянии размещенную на своем официальном сайте следующую информацию:

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежемесячно.

Консультирование

Консультирование контролируемых лиц проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 17–20 постановления № 997.

Консультирование проводится по вопросам, связанным как с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), так и с вопросами соблюдения обязательных требований, в том числе:

- 1) по порядку проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 2) по периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) по порядку принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;
- 4) по порядку обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования;
- 5) по перечню обязательных требований.

Консультирование на личном приеме осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора). Консультирование на личном приеме проводится при предъявлении контролируемым лицом документа, удостоверяющего его личность (представителем контролируемого лица – документа, удостоверяющего его личность и оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенности).

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: ежемесячно.

Консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) и соблюдением обязательных требований, проводится в ходе профилактического визита.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц, подписанного уполномоченным должностным лицом.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц.

Для контролируемых лиц организовано проведение консультирования посредством «телефонной горячей линии». Перечень должностных лиц, осуществляющих консультирование по телефону, номера телефонов размещены на официальном сайте Министерства.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: еженедельно (понедельник).

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 16 постановления № 997.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется путем подписания и опубликования в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415», электронного паспорта соответствующего предостережения без необходимости вынесения отдельного документа и внесения его в единый реестр. При этом в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий предусматривается возможность формирования выписки, содержащей информацию об указанном предостережении с QR-кодом, обеспечивающим переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую соответствующую запись единого реестра о предостережении.

Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении предостережения по почте и (или) электронной почте, через государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности». Возражения рассматриваются в течение 15 рабочих дней, о результатах рассмотрения возражения контролируемое лицо информируется по почте или по электронной почте, через государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности».

Министерство осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, поступивших возражений, использует соответствующие данные для определения тематики профилактических мероприятий и публичных мероприятий, совещаний.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктами 21–24 постановления № 997.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

Профилактический визит проводится по инициативе Министерства (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Исчерпывающий перечень оснований проведения обязательного профилактического визита указан в части 1 статьи 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ.

Министерство направляет контролируемому лицу уведомление о проведении обязательного профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения. Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется контролируемому лицу по почте и (или) электронной почте (при наличии).

Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 10 рабочих дней и может быть продлен на срок, необходимый для проведения экспертизы.

Министерство проводит профилактический визит по инициативе контролируемого лица по его заявлению, если такое лицо относится к субъектам малого предпринимательства, является социально ориентированной некоммерческой организацией либо государственным или муниципальным учреждением.

Контролируемое лицо подает заявление о проведении профилактического визита в контрольный (надзорный) орган в сфере образования посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

Министерство уведомляет контролируемое лицо о принятом решении о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении по итогам рассмотрения заявления в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

Срок проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица не может превышать 2 рабочих дня.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Меры стимулирования добросовестности

Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), проводятся в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 248-ФЗ и пунктом 25 постановления № 997.

В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Министерство применяет меры стимулирования добросовестности в виде мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц. Оценка добросовестности контролируемого лица проводится Министерством ежегодно. К критериям добросовестности контролируемого лица относятся:

отсутствие нарушений обязательных требований, выявленное по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение 3 лет, предшествующих проведению оценки добросовестности контролируемого лица;

выполнение контролируемым лицом показателей аккредитационного мониторинга, установленное по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона № 273-ФЗ;

своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ;

выполнение контролируемым лицом не менее 100 процентов показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.

Информация об оценке добросовестности контролируемых лиц размещается на официальном сайте Министерства.

Мерой стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности контролируемого лица, указанным в настоящем пункте, является понижение категории риска объекта контроля на одну категорию.

Решение об изменении категории риска объекта контроля контролируемого лица, признанного соответствующим одновременно всем критериям добросовестности контролируемого лица, указанным в настоящем пункте, принимается контрольным (надзорным) органом в сфере образования в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте информации об оценке добросовестности контролируемых лиц.

Глава 4. Показатели результативности и эффективности настоящей программы

Оценка эффективности настоящей программы осуществляется ежегодно после ее реализации.

Для оценки эффективности настоящей программы используются целевые показатели в рамках осуществления ФГН(К) на 2026 год.

Таблица 2

Целевые показатели настоящей программы в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2026 год

Название показателя	2026 год (процентов)
Доля проведенных профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_\text{ф}}{\text{ОК}_\text{п}} * 100\%, \text{ где:}$ ПМ_ф – фактическое количество проведенных профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования; ОК_п – показатель общего количества контролируемых лиц по состоянию на 1 января 2026 года	не менее 90

