



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

16.01.2024

10

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике осуществления Министерством
транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической
эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования
внеуличным транспортом за 2023 год**

В соответствии с частями 3 и 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктами 24 и 25 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1003,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом за 2023 год (прилагается).
2. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
Министра

Д.Н. Чегаетв

Приложение к приказу
Министерства транспорта
и дорожного хозяйства
Свердловской области
от 16.01.2024 № 10

ДОКЛАД
о правоприменительной практике осуществления Министерством
транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области федерального
государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической
эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным
транспортом за 2023 год

1. Общие сведения

Доклад о правоприменительной практике осуществления Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом (далее – федеральный государственный контроль (надзор)) за 2023 год подготовлен во исполнение требований частей 2 и 3 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с разделом V Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, и Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1003 (далее – Положение).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию подвижного состава внеуличного транспорта и объектов инфраструктуры внеуличного транспорта (далее - контролируемые

лица), обязательных требований, предусмотренных правилами технической эксплуатации внеуличного транспорта и правилами пользования внеуличным транспортом.

В Свердловской области указанный вид деятельности осуществляет одно юридическое лицо – Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Екатеринбургский метрополитен» (далее – ЕМУП «Метрополитен»).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства Свердловской области от 07.11.2019 № 780-ПП утверждены Правила пользования Екатеринбургским метрополитеном (далее – правила пользования), постановлением Правительства Свердловской области от 20.02.2020 № 89-ПП утверждены Правила технической эксплуатации Екатеринбургского метрополитена (далее – правила технической эксплуатации).

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий (инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка), контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование) и профилактических мероприятий (информирование, консультирование, объявление предостережения, обязательный профилактический визит, обобщение правоприменительной практики).

Обобщение правоприменительной практики по федеральному государственному контролю (надзору) осуществляется в целях:

1) обеспечения единства практики применения Министерством законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

2) обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения контролируемых лиц;

3) снижения количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности контролируемых лиц о практике применения обязательных требований;

4) повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

5) совершенствования нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения Министерством обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

2. Правоприменительная практика организации и проведения федерального государственного контроля (надзора)

Объектами федерального государственного контроля (надзора) являются: деятельность по эксплуатации метрополитена, объекты инфраструктуры метрополитена и подвижной состав метрополитена.

В соответствии с пунктом 21 Положения с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований (группа тяжести) и вероятности несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований (группа вероятности) в 2023 году все объекты контроля отнесены к категории низкого риска. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении указанных объектов не проводились.

В марте 2023 года Министерством в том числе из средств массовой информации получены сведения о пожаре на станции метро «Уралмаш» вследствие замыкания электрических кабелей в вентиляционной камере. На основании указанной информации было принято решение о проведении в отношении ЕМУП «Метрополитен» внеплановой документарной проверки на предмет соблюдения требований к обслуживанию и ремонту электрических кабелей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» необходимые документы направлены в Прокуратуру Свердловской области на согласование. Прокуратурой в проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия отказано в связи с отсутствием сведений, подтверждающих наличие непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Согласно материалам расследования указанного события, проведенного отделом надзорной деятельности и профилактической работы Екатеринбурга ГУ МЧС России по Свердловской области, причиной пожара послужило тепловое воздействие электрического тока в процессе аварийного режима работы электросети. Погибшие и пострадавшие в результате пожара отсутствуют.

По итогам 3 квартала 2023 года из администрации города Екатеринбурга в Министерство поступила информация о наличии отклонений в работе ЕМУП «Метрополитен», которые послужили основанием для выявления индикатора риска нарушения обязательных требований (выявление на метрополитене в течение квартала трех и более событий, которые могут привести к нарушениям безопасности движения). В связи с получением данной информации контролируемому лицу в целях профилактики нарушения обязательных требований объявлено предостережение. Также в Прокуратуру Свердловской области направлены документы на согласование внеплановой документарной проверки на предмет соблюдения правил ремонта и инструкций, касающихся технического обслуживания подвижного состава, требований к проверке знаний и навыков работников, осуществляющих техническое обслуживание подвижного состава, машинистов и иных работников метрополитена. В согласовании внепланового контрольного (надзорного) мероприятия прокуратурой отказано, поскольку с момента событий, послуживших основанием для выявления индикатора риска нарушения обязательных требований, прошло продолжительное время, после получения Министерством информации о таких событиях контролируемому лицу объявлено соответствующее предостережение.

В целях оперативности получения информации об отклонениях в работе ЕМУП «Метрополитен» Министерством направлен запрос в Администрацию города Екатеринбурга о предоставлении сведений о случаях отклонений в работе ЕМУП «Метрополитен», об обращениях граждан не позднее 5 рабочих дней со дня рассмотрения таких случаев и обращений. Также предложено рассмотреть вопрос о возможности направления указанных сведений в Министерство непосредственно перевозчиком.

Во 2 квартале 2023 года Министерством проведено контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом – выездное обследование, в ходе которого осуществлен осмотр станций метрополитена. По результатам указанного мероприятия контролируемому лицу выданы рекомендации по соблюдению обязательных требований.

Заявлений и обращений граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям в 2023 году не поступало.

К административной ответственности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) юридическое лицо, его должностные лица не привлекались.

В течение года Министерством проводились профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора), утвержденной приказом Министерства от 14.12.2022 № 402. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на Портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области размещалась информация, касающаяся осуществления федерального государственного контроля (надзора).

Контролируемому лицу было объявлено одно предостережение.

Обращений за получением консультаций о наличии и (или) содержании обязательных требований; периодичности и порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий; содержании проверочных листов; проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и проводимых профилактических мероприятиях не поступало.

В связи с отсутствием объектов федерального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, и отсутствием контролируемых лиц, которые впервые начали осуществлять деятельность в области внеуличного транспорта, обязательные профилактические визиты не проводились.

Жалоб на решения Министерства, действий (бездействие) его должностных лиц от контролируемого лица не поступало.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Источниками сведений для обобщения правоприменительной практики в рамках федерального государственного контроля (надзора) в 2023 году являются результаты выездного обследования, проведенного во 2 квартале, и сведения о работе ЕМУП «Метрополитен» поступающие в Министерство из Администрации города Екатеринбурга.

В ходе выездного обследования Министерством выявлены нарушения правил пользования, выразившиеся в отсутствии дублирования на английском языке размещенных в вагонах указателей мест для сидения пассажиров с детьми, инвалидов, лиц пожилого возраста и беременных женщин, информирования (звукового или звукового и визуального) о наименовании станции, на которую прибывает поезд, о наименовании следующей станции на маршруте (за исключением случая прибытия поезда на конечную станцию маршрута).

В ответ на выданные рекомендации по соблюдению обязательных требований контролируемое лицо сообщило об устранении выявленных нарушений.

Согласно поступившим в Министерство сведениям, в 2023 году при осуществлении деятельности ЕМУП «Метрополитен» имели место следующие события, которые могут привести к нарушениям безопасности движения:

- 1) нарушение габарита подвижного состава – 1 случай;
- 2) отмена отправления подвижного состава со станции отправления или высадка пассажиров из подвижного состава на промежуточной станции из-за технической неисправности электрооборудования – 4 случая, из-за технической неисправности автотормозного оборудования – 2 случая;
- 3) другие нарушения, в результате которых отменен один и более поезд или допущена неграфиковая высадка пассажиров – 5 случаев.

Анализ указанных событий показывает, что отклонения в работе связаны в основном с нарушением сотрудниками действующих правил и инструкций. При этом каждый случай отклонений от нормальной работы рассмотрен перевозчиком, принимаются меры, направленные на предотвращение в будущем подобных нарушений (вносятся необходимые дополнения

в нормативно-техническую документацию, работники, допустившие нарушения, подвергаются внеплановой проверке знаний).

4. Предложения по совершенствованию законодательства

Предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, в 2023 году не поступали, самостоятельно Министерством не инициировались.