



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ

25.12.2023

№ 479

г. Екатеринбург

Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о Департаменте ветеринарии Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1101-ПП «Об утверждении Положения и предельного лимита штатной численности Департамента ветеринарии Свердловской области»,
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

2. Признать утратившим силу приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 27.10.2020 № 348 «Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области государственного надзора в сфере обращения с животными».

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 года.

4. Опубликовать настоящий приказ на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

5. Разместить настоящий приказ на официальном сайте Департамента ветеринарии Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Директор

Е.В. Трушкин

УТВЕРЖДЕНО

приказом Департамента ветеринарии
Свердловской области

от 25.12.2023 № 479

«Об утверждении Руководства
по соблюдению обязательных
требований, выполнение которых
оценивается при осуществлении
Департаментом ветеринарии
Свердловской области
регионального государственного
контроля (надзора) в области
обращения с животными»

РУКОВОДСТВО

**по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается
при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее руководство по соблюдению обязательных требований, выполнение которых оценивается при осуществлении Департаментом ветеринарии Свердловской области (далее – Департамент) регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – Руководство), разработано в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2. Отношения в области обращения с животными регулируются Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об обращении с животными).

3. В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона об обращении с животными его положения не распространяются на отношения в области охраны и использования животного мира, отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, отношения в области аквакультуры (рыбоводства), отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, отношения в области содержания и использования сельскохозяйственных животных и отношения в области содержания и использования лабораторных животных.

4. В соответствии с пунктом 3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 608-ПП

«О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными» (далее – Положение), предметом регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Законом об обращении с животными и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Свердловской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Закона об обращении с животными (далее – обязательные требования).

5. Объектами регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в силу пункта 8 Положения являются:

1) деятельность, действия (бездействие) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица) по обращению с животными, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе:

по обращению с животными без владельцев, включая отлов животных без владельцев, транспортировку, передачу животных без владельцев в приюты для животных, их содержание, в том числе карантинирование, лечение (при необходимости), вакцинацию, стерилизацию, маркирование неснимаемыми и несмываемыми метками, возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания или новым владельцам;

по временному размещению и содержанию непродуктивных животных (передержке), в том числе в приютах;

по содержанию непродуктивных животных гражданами – владельцами животных;

2) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в процессе обращения с животными и к которым предъявляются обязательные требования (далее – объекты контроля).

6. В соответствии с главой 3 Положения профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям является одним из направлений регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Глава 2. Лица, в отношении которых проводятся проверки соблюдения обязательных требований Закона об обращении с животными

7. Проверки обязательных требований в области обращения с животными

проводятся в отношении контролируемых лиц.

Глава 3. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Департаментом ветеринарии Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными

8. Основными нормативными правовыми актами в области обращения с животными, содержащими обязательные требования, являются:

- 1) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ);
- 2) Закон об обращении с животными;
- 3) Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию»;
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 819 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускаются содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию»;
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2019 № 961 «Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование домашних животных в предпринимательской деятельности»;
- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 № 974 «Об утверждении перечня потенциально опасных собак»;
- 8) национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 58784-2019 «Услуги для непродуктивных животных. Отлов и транспортирование животных без владельца. Общие требования» (далее – ГОСТ Р 58784-2019);
- 9) приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) от 19.12.2011 № 476 «Об утверждении Перечня заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин)»;
- 10) приказ Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами»;
- 11) приказ Минсельхоза России от 26.10.2020 № 626 «Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов»;
- 12) приказ Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»;

13) постановление Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 608-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными»;

14) постановление Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 107-ПП «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Свердловской области» (далее – Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев);

15) постановление Правительства Свердловской области от 05.10.2023 № 718-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 26.02.2020 № 108-ПП «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Свердловской области» (далее – Порядок организации деятельности приютов);

16) приказ Департамента от 31.03.2020 № 122 «Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения этих сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территории Свердловской области»;

17) приказ Департамента ветеринарии Свердловской области от 21.12.2023 № 466 «Об утверждении форм документов, используемых при организации деятельности приютов для животных на территории Свердловской области и порядка их ведения».

9. Перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (далее – перечень нормативных правовых актов), размещен на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) в разделе «Государственный надзор в области обращения с животными» подраздела «Нормативные правовые акты в области обращения с животными» (https://vet.midural.ru/document/category/114#document_list).

10. Департамент обеспечивает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов.

Глава 4. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области обращения с животными

11. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при содержании животных гражданами – владельцами животных:

1) необеспечение надлежащего ухода за животными (нарушение пункта 1 части 1 статьи 9 Закона об обращении с животными);

2) необеспечение своевременного осуществления обязательных профилактических ветеринарных мероприятий в соответствии с требованиями

Закона об обращении с животными, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии (нарушение пункта 2 части 1 статьи 9 Закона об обращении с животными);

3) непредоставление животных по месту их содержания по требованию должностных лиц органов государственного надзора в области обращения с животными при проведении ими проверок (нарушение пункта 4 части 1 статьи 9 Закона об обращении с животными);

4) несоблюдение владельцами домашних животных общих требований к содержанию животных, а также прав и законных интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные (нарушение частей 1 и 3 статьи 13 Закона об обращении с животными);

5) необеспечение безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц при выгуле домашних животных (нарушение части 4 статьи 13 Закона об обращении с животными);

6) предоставление возможности свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках (нарушение пункта 1 части 5 статьи 13 Закона об обращении с животными);

7) необеспечение уборки продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования (нарушение пункта 2 части 5 статьи 13 Закона об обращении с животными);

8) выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, для выгула животных (нарушение пункта 3 части 5 статьи 13 Закона об обращении с животными).

12. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при осуществлении отлова и транспортировки животных без владельцев:

1) превышение предельного расстояния транспортировки отловленных животных без владельцев в приют от места отлова (нарушение пункта 23 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев);

2) отсутствие учета мероприятий по отлову и транспортированию животных без владельцев, несоответствие сведений, указанных в документах учета отловленных животных без владельца, фактическим данным (нарушение пунктов 26 и 29 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев);

3) отсутствие видеозаписи или осуществление видеозаписи отлова животных и возврата животных на прежние места обитания, фактически не позволяющей отследить весь процесс отлова животных без владельцев, места и даты отлова (нарушение пункта 5 части 2 статьи 18 Закона об обращении с животными, пунктов 17 и 34 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев);

4) несоответствие автотранспортного средства, предназначенного для перевозки животных, обязательным требованиям, установленным пунктом 20

Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев):

- не оснащено устройствами и приспособлениями, обеспечивающими безопасное транспортирование животных без владельцев в приют для животных;

- отсутствует отдельный, изолированный от кабины водителя отсек для транспортирования животных без владельцев, оборудованный отдельными клетками (боксами) для животных разного пола, размера, возраста, принудительная (естественная) вентиляция, система поддержания температуры воздуха в пределах от 5°C до 20°C;

- не укомплектовано набором ошейников, поводков, намордников, аптечкой, противопожарным оборудованием (огнетушителем) и инвентарем;

- отсутствует достаточный запас чистой питьевой воды и корма для животных;

- отсутствует надпись с полным наименованием и телефоном исполнителя мероприятий.

13. Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в приюте для животных:

1) несоответствие размещения приютов требованиям, установленным в пункте 13 Порядка организации деятельности приютов (деятельность приютов для животных организована в непредназначенных для содержания животных зданиях, строениях, сооружениях (гараж, склад));

2) несоответствие территории приюта для животных требованиям, установленным в пункте 17 Порядка организации деятельности приютов (отсутствуют внутренние проезды с твердым покрытием, высота забора, ограждающего территорию приюта для животных, менее 2 м, цоколь ограждения отсутствует);

3) несоответствие зданий, сооружений, помещений требованиям, установленным пунктами 15 и 23 Порядка организации деятельности приютов (отсутствует кормокухня (в случае приготовления кормов для животных), склад для хранения кормов для животных, не соблюдаются требования к внутренним поверхностям ограждающих конструкций (полы, стены, потолки, перегородки));

4) отсутствие систем видеонаблюдения и пожарной сигнализации, что не соответствует пункту 24 Порядка организации деятельности приютов;

5) проведение дезинфекции оборудования, помещений приюта и сточных вод с нарушением пунктов 25, 98 и 106 – 107 Порядка организации деятельности приютов;

6) содержание животных в помещениях приюта для животных, не соответствующих требованиям к температурным режимам воздуха и относительной влажности воздуха, установленным в пункте 29 Порядка организации деятельности приютов;

7) несоответствие обустройства ветеринарного пункта требованиям, установленным в пунктах 38 – 39, 41 – 42 и 47 Порядка организации деятельности приютов (не предусмотрены кабинет для специалиста в области ветеринарии, операционное помещение, помещение, предназначенное для лечения животных

в условиях стационара, изолятор, санитарные объекты общего пользования (туалеты с умывальником), помещение для хранения лекарственных и дезинфицирующих средств, помещение для проведения хирургических операций, помещение для временного хранения трупов животных и других биологических отходов);

8) ведение документального учета осуществления деятельности приюта для животных с нарушением требований, установленных в пунктах 49 – 50, 110 и 112 Порядка организации деятельности приютов (несоответствие сведений, указанных в документах учета животных о проведенных мероприятиях при содержании животных в приюте, фактическим данным, несоответствие установленным формам ведения учетных документов);

9) кормление животных с нарушением требований, установленных в пунктах 88–92 и 94 Порядка организации деятельности приютов (отсутствие кормов, витаминов и кормовых добавок для животных в количестве, необходимом для обеспечения потребностей организма животного в период его содержания в приюте);

10) необеспечение животных постоянным и неограниченным доступом к свежей воде (нарушение пункта 93 Порядка организации деятельности приютов).

14. Учитывая вид и специфику нарушений обязательных требований в области обращения с животными возможными причинами их совершения являются:

1) недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования) (заказчиков мероприятий в области обращения с животными без владельцев) и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые взяли на себя обязательство по осуществлению мероприятий в области обращения с животными (исполнителей мероприятий в области обращения с животными без владельцев);

2) невыполнение или некачественное выполнение сотрудниками приютов для животных задач, поставленных руководством приютов для животных при осуществлении деятельности по обращению с животными;

3) низкий уровень ответственности как юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и граждан, которые взяли на себя обязательство по осуществлению мероприятий в области обращения с животными или содержанию животного;

4) недостаточный уровень правовых знаний и правовой культуры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;

5) высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение;

6) недостаточный уровень обеспечения муниципальными образованиями установленными местами для выгула животных, отсутствие ответственности к нарушению требований к выгулу животных.

Глава 5. Пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований в области обращения с животными

15. В соответствии со статьей 95 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Департамент осуществляет контроль за исполнением контролируемым лицом решения Департамента об исполнении обязательных требований.

16. Помимо мероприятий, указанных в пункте 22 Положения Департамент проводит:

- 1) информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в госапбликах и в официальном мессенджере Департамента, а также иными способами информирования;
- 2) проведение публичных мероприятий с контролируемыми лицами;
- 3) разъяснительная работа относительно процедур контроля (предоставление информации в понятном формате о правах и обязанностях контролируемых лиц до начала, во время и после проведения мероприятий по контролю (надзору);
- 4) публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров и размещением на официальном сайте Департамента;
- 5) размещает на доступных ресурсах информационные публикации, памятки и рекомендации о недопущении нарушений в области обращения с животными.

17. В целях снижения риска причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан и причинения вреда животным Департамент осуществляет разработку проектов нормативных правовых актов в области обращения с животными.

Глава 6. Рекомендации по принятию контролируемыми лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований в области обращения с животными

18. В целях предупреждения нарушений обязательных требований в области обращения с животными, по итогам обобщения наиболее часто встречающихся нарушений и анализа причин их совершения, контролируемым лицам рекомендуется:

- 1) при проведении контрольного (надзорного) мероприятия (выездная проверка, документарная проверка, инспекционный визит) обеспечивать доступ к объектам контроля, предоставлять необходимую документацию, оказывать содействие в проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 2) выполнять требование предписания или иного решения Департамента, принятого по итогам проверки контролируемого лица;
- 3) повысить личную ответственность руководителей и должностных лиц организаций, осуществляющих деятельность в области обращения с животными, обеспечить повышение квалификации специалистов, а также ознакомление при приеме на работу сотрудников организаций с требованиями нормативных документов в области обращения с животными;

4) проводить внутренние проверки с целью выявления нарушений обязательных требований в области обращения с животными;

5) при применении нормативных правовых актов в области обращения с животными обращаться в Департамент за разъяснениями их положений.

19. Наиболее действенной мерой по принятию контролируруемыми лицами мер для соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований является самообследование, проводимое в соответствии со статьей 51 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ.

Контролируемые лица могут проводить самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование) в целях добровольного определения уровня соблюдения ими обязательных требований и принимать меры к устранению выявленных недостатков.

20. С целью повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными за счет внедрения методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований и повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц, мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению, повышению уровня доверия контролируемых лиц, Департаментом проводится консультирование по следующим вопросам:

- 1) организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев;
- 2) осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) соблюдения обязательных требований;
- 4) использования проверочных листов;
- 5) проведенных контрольных (надзорных) профилактических мероприятий.

21. Способы проведения профилактических мероприятий:

1) при непосредственном общении с контролируемым лицом – посредством телефонной связи, видео-конференц-связи;

2) при получении письменного запроса от контролируемого лица – посредством ответа в письменном виде в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций;

3) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

22. Консультирование проводится по мере поступления в Департамент запросов контролируемых лиц, а также при проведении профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий.

23. Контролируемое лицо может ознакомиться с информацией по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения животными на следующих ресурсах:

1) на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://vet.midural.ru>) в разделе «Государственный надзор в области обращения животными»:

нормативные правовые акты в области обращения с животными (https://vet.midural.ru/document/category/114#document_list);

планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (<https://vet.midural.ru/article/show/id/10037>);

результаты контрольных (надзорных) мероприятий (<https://vet.midural.ru/article/show/id/10038>);

информация о проведении профилактических мероприятий (https://vet.midural.ru/document/category/117#document_list);

списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, применяемых Департаментом при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (проверочные листы) (<https://vet.midural.ru/article/show/id/10040>);

2) на Портале по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (<https://knd.egov66.ru>):

нормативные правовые акты в области обращения с животными (https://knd.egov66.ru/info_libs?filter%5Bauthority%5D%5Bkind%5D=&filter%5Bauthority_id%5D=44&filter%5Bdocument_type%5D=&filter%5Bcontrol_kind_id%5D=&sort=desc);

электронные чек-листы для проведения самопроверки (https://knd.egov66.ru/check_lists?title=&filter%5Bauthority%5D%5Bkind%5D=&filter%5Bauthority_id%5D=44&filter%5Bcontrol_kind_id%5D=&sort=desc);

реестр обязательных требований в области обращения с животными (https://knd.egov66.ru/info_libs/435-%D1%80%D0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82).

Глава 7 Ответственность за нарушение обязательных требований Закона об обращении с животными

24. В соответствии со статьей 21 Закона об обращении с животными контролируемые лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

25. За несоблюдение требований к содержанию животных и несоблюдение требований к осуществлению деятельности по обращению с животными владельцами приютов для животных и деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрена административная ответственность (статьи 8.52 и 8.54 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

26. За жестокое обращение с животным в целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье, контролируемые лица несут уголовную ответственность в соответствии со статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации.